

STRATEGIA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU GMINY KIEŁCZYGLÓW NA LATA 2007-2013



sierpień 2007

dokument opracowała firma:

SPIS TREŚCI

1.	Istota planowania strategicznego	3
2.	Diagnoza aktualnego stanu społeczno-gospodarczego gminy Kielczyglów	4
2.1.	Położenie i warunki demograficzne	4
2.2.	Infrastruktura społeczna	9
2.3.	Podmioty gospodarcze i rolnictwo	17
2.4.	Finanse samorządu	21
2.5.	Infrastruktura techniczna	24
3.	Analiza SWOT	30
3.1.	Założenia metodologiczne	30
3.2.	Analiza poszczególnych obszarów życia społeczno- gospodarczego	31
3.2.1.	Finanse gminy	32
3.2.2.	Infrastruktura i środowisko	33
3.2.3.	Rozwój gospodarczy	34
3.2.4.	Sfera społeczna	35
4.	Misja i cele strategiczne gminy Kielczyglów	35
4.1.	Hierarchiczny układ strategii rozwoju	35
4.2.	Misja Gminy Kielczyglów	36
4.3.	Cele strategiczne gminy Kielczyglów	37
4.4.	Struktura logiczna Strategii Zrównoważonego Rozwoju Gminy Kielczyglów na lata 2007-2016	46
5.	Realizacja celów operacyjnych strategii	49
6.	Wdrażanie i monitorowanie strategii rozwoju	68
6.1.	Wdrażanie strategii	68
6.2.	Monitoring i ewaluacja strategii	68
6.3.	Promocja programu strategicznego gminy	69

1. Istota planowania strategicznego

Planowanie jest pierwszym i podstawowym etapem zarządzania. W gminie planowanie strategiczne jest procesem, w którym samorząd świadomie przewiduje i kontroluje zmiany sytuacji na danym obszarze, pozostając podmiotem działań podejmowanych w celu rozwoju lokalnej społeczności. Jest to umiejętność reagowania na zmiany otoczenia, a nawet ich wyprzedzanie. W procesie tym, gminę należy postrzegać z jednej strony jako zamkniętą całość z uwzględnieniem jej specyfiki i posiadanych zasobów, z drugiej zaś jako część systemu globalnego. Otoczenie terytorialne i makroekonomiczne ma bowiem stały wpływ na funkcjonowanie i rozwój gminy. Wypracowany w drodze konsensusu społecznego i zaakceptowany przez społeczność lokalną dokument zawierający strategię rozwoju danej jednostki jest wyznacznikiem działań dla wszystkich podmiotów zlokalizowanych lub obejmujących swym zasięgiem opisany obszar. Strategia jest ostatecznie funkcją władzy. Wykonania jej nie można powierzyć nikomu, nie można równocześnie zdjąć z siebie odpowiedzialności za jej skutki (lub ich brak). Nie można również nie mieć jasno określonej strategii, brak bowiem planu lub zły plan spowoduje, że najlepiej wykonywane funkcje zarządzania - organizowanie, dobór personelu i środków, zarządzanie i kontrolowanie - nie doprowadzą do osiągnięcia pożądaných celów.

Planowanie strategiczne jest ważnym narzędziem służącym zbliżeniu mieszkańców, środowisk oraz władz gminnych w celu stworzenia partnerskich inicjatyw mających za zadanie wykreowanie zrównoważonego rozwoju gminy. Dokument określający najważniejsze założenia rozwoju jednostki umożliwia samorządowi gminnemu jak najefektywniejsze wykorzystanie posiadanych środków finansowych, które z uwagi na ograniczenia budżetowe często nie wystarczają na realizację wszystkich zadań. Stanowi również podstawę do ubiegania się o środki z funduszy unijnych i innych źródeł zewnętrznych.

Należy sobie również zdawać sprawę z istniejącej konieczności ciągłego udoskonalania powstałego programu strategicznego. Strategia nie jest bowiem dokumentem zarządzania operacyjnego, który tak jak budżet gminy, musi być wykonany. Jest to plan zamierzeń pokazujący kierunki rozwoju gminy. Jego wykonanie zależy od wielu instytucji i zewnętrznych czynników. Pokazuje on jednak faktyczny stan zasobów gminy w roku 2007 i stanowi początek nowego, wieloletniego procesu rozwoju. Wyznaczone projekty realizacyjne będą zapewne modyfikowane przez zmieniające się warunki zewnętrzne, ale zawsze powinny być zbieżne z misją gminy, określającą główny kierunek w jakim ma podążać społeczność lokalna na wybranej ścieżce rozwoju.

Z powyższych powodów także ważne jest, by w opracowywaniu strategii brała udział możliwie najbardziej reprezentatywna i ciesząca się największym autorytetem i poważaniem grupa przedstawicieli całej gminy. Pozyskanie do procesu planowania strategicznego nie tylko osób bezpośrednio zarządzających gminą, ale włączenie w ten proces szerokiej reprezentacji społeczeństwa, gwarantuje jeżeli nie współdziałanie wszystkich, to w każdym razie wysoki poziom akceptacji dla głównych kierunków, które wytyczy w ten sposób wypracowana strategia rozwoju. Ta forma planowania zyskuje sobie coraz większą popularność zarówno zagranicą, jak i w naszym kraju. Pozwala ona lepiej zrozumieć różne stanowiska i interesy oraz wskazuje potrzebę osiągania kompromisu w dochodzeniu do założonych celów. Proces taki daje też okazję wyłonienia rzeczywistych liderów życia społeczno-gospodarczego - osób, którym będzie zależało na realizacji konkretnych zadań prorozwojowych.

2. Diagnoza aktualnego stanu społeczno-gospodarczego gminy Kiełczygłów

2.1. Położenie i warunki demograficzne

Obszar gminy położony jest na Nizinie Południowo-Wielkopolskiej, mezoregionie Kotliny Szczercowskiej (rozległej formy wklęsłej). Najniższy punkt wysokościowy znajduje się w sołectwie Obrów i wynosi 167,6 m n.p.m., a najwyższy w sołectwie Chorzew i wynosi 187,6 m n.p.m. Przeważająca część gminy jest położona na wysokości 170-180 m n.p.m.

Znaczny obszar gminy posiada mało urozmaiconą rzeźbę terenu określaną jako płaskorówninną (spadki do 1°) oraz niskofalistą i niskopagórkowatą (spadki 1-3°). Różnica wysokości względnej nie przekracza tu 25 m. Tylko niewielki obszar w południowo-zachodniej części gminy zaliczyć można do typu rzeźby falistej i pagórkowatej (spadki 3-5°).

Znaczący wpływ na ukształtowanie powierzchni miały zlodowacenia plejstoceńskie zwłaszcza stadiału warciańskiego. Wśród osadów polodowcowych dominują piaski, gliny i żwiry stanowiące morenę denną oraz osady fluwioglacjalne wypełniające obniżenia pradolinne, które lokalnie wypełniają piaski lub lokalnie torfowiska.

Obszar gminy odwadniany jest przez rzekę Nieciecz, stanowiącą jakby oś hydrograficzną, rzekę Strugę i system cieków bez nazwy oraz rowów otwartych.

Występowanie skał o różnej przepuszczalności powoduje zróżnicowany poziom wód gruntowych. Jurajski poziom wodonośny, z którego zaopatrywana jest większość wodociągów zbiorowych, cechuje duża wydajność i dobra jakość. Rozproszone osadnictwo wiejskie korzysta prawie wyłącznie z płytkich wód występujących w utworach czwartorzędowych, tzw. wierzchówkowych

i aluwialnych odznaczających się małą zasobnością i znacznymi amplitudami wahań, rzadziej z wód śródoglinowych i międzymorenowych.

Gmina Kielczygłów jest jedną z 177 gmin województwa łódzkiego i jedną z 8 gmin powiatu pajęczańskiego. Położona jest w południowej części województwa łódzkiego i w północnej części powiatu pajęczańskiego. Sąsiaduje z gminami: Siemkowice, Rząśnia i Pajęczno z powiatu pajęczańskiego, Rusiec z powiatu bełchatowskiego i Osjaków z powiatu wieluńskiego.

W układzie sieci powiązań drogowych gmina Kielczygłów nie zajmuje szczególnej pozycji, gdyż przez teren gminy nie przebiegają ważne szlaki komunikacji drogowej, a do międzynarodowej trasy nr 8 Wrocław-Warszawa dzieli siedzibę gminy 9 km. Najbliżej położonymi miastami-węzłami drogowymi są: Szczerców i Pajęczno oraz Wieluń, Bełchatów i Radomsko.

Gmina posiada jednak dobrą komunikację kolejową dzięki przebiegającej przez jej teren magistrali kolejowej Śląsk-Porty i posiada stację węzłową rozdzielającą szlak kolejowy do Katowic i Częstochowy.

Gmina zajmuje powierzchnię 90 km², co stanowi około 11,2 % powierzchni powiatu i tylko 0,5 % powierzchni województwa. Ludność liczy 4.451 mieszkańców, w tym 2.217 kobiet, na 1 km² przypada 49 osób.

W skład gminy wchodzi 14 sołectw.

Gminę Kielczygłów zamieszkuje 4.451 osób (stan w dniu 31.12.2005 r.), w tym 2.217 kobiet, tj. 49,8 %. Średnia gęstość zaludnienia jest niska i wynosi 49 osób na 1 km². Liczba mieszkańców poszczególnych wsi wchodzących w skład gminy jest zróżnicowana i jedynie Chorzew oraz Kielczygłów można uznać jako duże, podczas gdy pozostałe to małe i średnie miejscowości.

Liczba mieszkańców gminy Kielczygłów według faktycznego miejsca zamieszkania na koniec 2005 roku wynosiła 4.451 osób. Zmiany liczebności lokalnej społeczności w ostatnich 5 latach przedstawiono w poniższej tabeli.

Liczba mieszkańców	Lata				
	2001	2002	2003	2004	2005
<i>mężczyźni</i>	2 361	2 352	2 289	2 253	2 234
<i>kobiety</i>	2 182	2 174	2 204	2 228	2 217
ogółem	4 543	4 526	4 493	4 481	4 451

Jak wynika z zestawienia liczba mieszkańców gminy w badanym okresie nieznacznie zmalała – o 92 osoby, tj. 2,03 %.

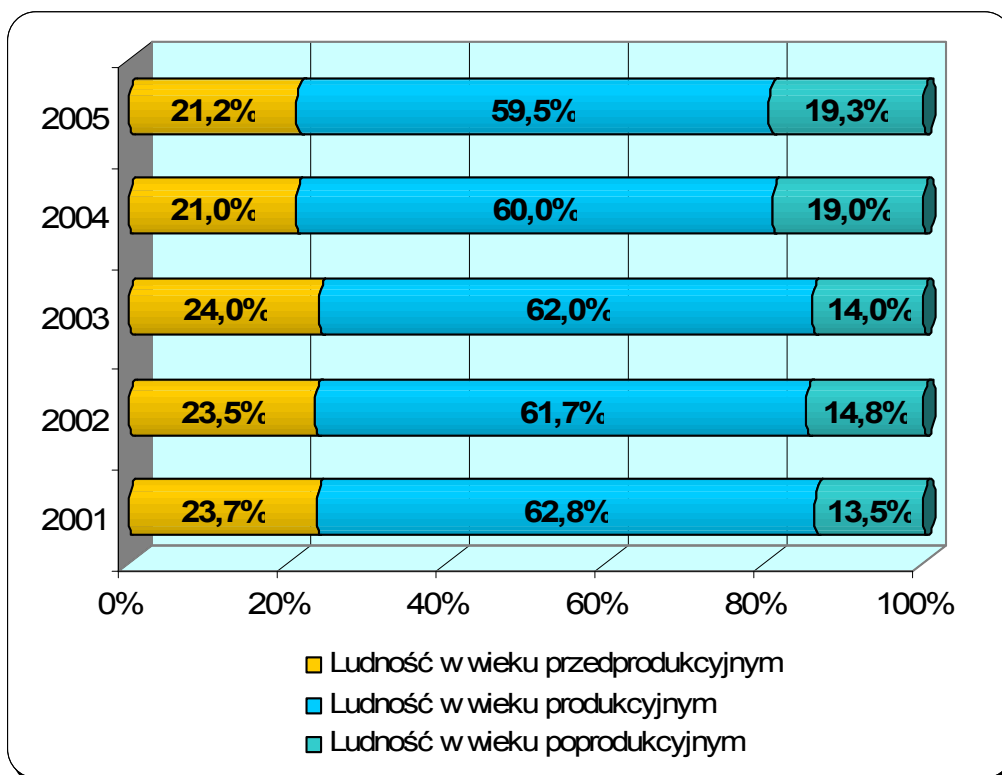
Kolejna tabela także wskazuje systematyczny spadek ogólnej liczby ludności gminy. Ludność zamieszkała w gminie wykazuje jednak równowagę płci, chociaż analiza zróżnicowania w poszczególnych grupach wiekowych wykazuje pewną deformację. Uwidacznia się niedobór kobiet w grupach wieku produkcyjnego i w wieku rozrodczym. Przewaga kobiet następuje dopiero po 50 roku życia. Niedobór kobiet w grupach wieku produkcyjnego ma więc negatywne skutki dla reprodukcji ludności i dla ekonomicznego rozwoju gminy. Następstwem tego stanu są m.in. zmniejszające się: udział i liczba dzieci w wieku przedszkolnym i szkoły podstawowej oraz spadek ilości zawieranych małżeństw.

Stan opisany wyżej ma znaczący wpływ na zmniejszenie przyrostu naturalnego.

Charakterystycznym również zjawiskiem dla gminy są migracje. W ostatnich latach widać nieznaczny odpływ ludności z obszaru gminy. Ujemne saldo migracji spowodowane jest przede wszystkim poszukiwaniem pracy przez młodych mieszkańców, której nie mogą znaleźć na terenie gminy bądź w gminach ościennych. W ostatnim dziesięcioleciu nie zarejestrowano migracji zagranicznych.

Sołectwo	Nazwa wsi	Stan zaludnienia na 31 grudnia w latach					
		1990	1997	2000	2003	2004	2005
Kielczygłów	Kielczygłów	409	407	416	406	408	412
	Kielczygłów Okupniki	180	159	149	144	141	139
Razem		589	566	565	550	549	551
Brutus	Brutus	168	163	155	146	151	151
	Otok	41	46	44	40	43	42
Razem		209	209	199	186	194	193
Glina	Glina Duża	200	173	170	161	163	165
	Glina Mała	130	114	119	112	110	107
Razem		330	287	289	273	273	272
Dryganek Duży	Dryganek Duży	165	166	164	163	165	161
	Dryganek Mały	24	24	22	22	23	23
	Kule	72	83	82	84	84	83
Razem		261	274	268	269	272	267
Gumnisko	Gumnisko	135	137	134	126	126	123
	Podrwinów	68	65	72	77	79	77
	Beresie Duże	51	43	39	34	34	34
Razem		254	245	245	237	239	234

Dąbrowa	Dąbrowa	136	127	121	118	119	109
	Pierzyny Duże	117	123	127	122	122	125
Razem		253	250	248	240	241	234
Huta	Huta	66	65	64	62	64	67
	Pierzyny Małe	98	95	96	91	91	84
	Lipie	101	100	98	101	99	96
Razem		265	260	258	254	254	247
Kielczyglówek	Kielczyglówek	169	162	155	161	160	163
	Kuszyna	153	154	134	123	123	127
Razem		322	316	289	284	283	290
Kolonia Chorzew	Kolonia Chorzew	265	266	264	265	262	255
	Tuchań	147	140	130	135	132	131
Razem		412	406	394	400	394	386
Chorzew	Chorzew	703	722	706	693	682	684
Osina Mała	Osina Mała	83	83	75	74	72	75
	Osina Duża	89	84	86	83	82	80
	Beresie Małe	57	62	56	50	55	54
Razem		229	229	217	207	209	209
Obrów	Obrów	288	287	284	287	283	281
Studzienica	Studzienica	183	172	176	166	162	163
	Kol. Kielczyglów	131	129	127	133	134	130
Razem		314	301	303	299	296	293
Skoczylasy	Skoczylasy	147	145	143	137	137	137
	Chruścińskie	94	87	93	90	89	92
	Ławiana	96	89	83	87	86	81
Razem		337	321	319	314	312	310
Ogółem gmina		4 766	4 673	4 584	4 493	4 481	4 451



W ostatnich 5 latach znacząco spadł udział osób młodych w społeczności gminy Kielczyglów – na koniec 2005 roku ludność w wieku przedprodukcyjnym stanowiła tylko 21,2% ogólnej liczby mieszkańców, podczas gdy w roku 2001 wskaźnik ten był o ponad 2 punkty procentowe wyższy. Zwiększył się z kolei odsetek osób w wieku produkcyjnym, przy niemal niezmiennym udziale osób w wieku poprodukcyjnym. Jak wynika z powyższych zestawień ludność gminy starzeje się. Utrzymujący się na niskim poziomie przyrost naturalny jak również wyjazdy młodych w celach edukacyjnych są głównymi przyczynami opisywanego zjawiska. Należy zauważyć, że tendencja ta utrzymuje się, a jej powstrzymanie jest celem rozwojowej polityki samorządu. Zjawisko to jest odzwierciedleniem przemian struktury wiekowej w skali kraju i wymaga skoordynowanych działań w wielu dziedzinach życia. Zmiana proporcji między różnymi grupami wiekowymi wpływa znacząco na rynek pracy, bowiem decyduje o liczbie ludności w wieku produkcyjnym. Wzrost jej liczby - przy tendencjach rozwojowych w gospodarce - zwiększa potencjał siły roboczej w gminie, a z drugiej strony – w przypadku słabiej rozwiniętej gospodarki – może powodować wzrost zagrożenia bezrobociem.

Na terenie gminy Kielczyglów stopa bezrobocia kształtuje się między 17% a 18%. Na dzień 31.12.2005 zarejestrowanych w Rejonowym Urzędzie Pracy w Pajęcznie było 238 osób. Jak widać w poniższej tabeli w latach 1999-2005 liczba bezrobotnych systematycznie się obniża. Jednak spadek liczby bezrobotnych w ostatnim roku jest dosyć zaskakujący. Liczba ta zmniejszyła się prawie o 25%.

Mogły na to mieć wpływ coraz częstsze wyjazdy ludności do pracy do krajów Unii Europejskiej. Jednak poważnym problemem jest właśnie istnienie bezrobocia niezarejestrowanego, tzw. ukrytego, co związane jest między innymi z posiadaniem gospodarstw rolnych poniżej 2 ha przeliczeniowych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami, właściciele takich gospodarstw mogą zarejestrować się jako osoby bezrobotne, lecz tego nie robią.

Prawie połowa bezrobotnych to kobiety. Niekorzystnym zjawiskiem jest duży udział bezrobotnych pozostających bez pracy więcej niż 12 miesięcy, wynosi on bowiem 58,0 %, jak również duży jest udział osób nie posiadających prawa do zasiłku 90,8 %.

Sytuacja na rynku pracy w gminie Kielczygłów na dzień 31 grudnia w poszczególnych latach

Na dzień	Zarejestrowani bezrobotni wg wybranej kategorii				
	Ogółem	w tym:			
		Kobiety	Z prawem do zasiłku	W wieku 18-44 lata	Zarejestrowani powyżej 12 miesięcy
31,12,1999 r.	345	177	40	290	149
31,12,2000 r.	360	183	68	305	194
31,12,2001 r.	359	165	60	300	222
31,12,2002 r.	326	133	70	270	175
31,12,2003 r.	307	129	24	251	172
31,12,2004 r.	311	143	35	253	150
31,12,2005 r.	238	125	22	187	139

2.2. Infrastruktura społeczna

Edukacja

W gminie Kielczygłów istnieją 2 szkoły: Szkoła Podstawowa w Chorzewie oraz Zespół Szkolno-Gimnazjalny w Kielczygłowie, w skład którego wchodzi Szkoła Podstawowa w Kielczygłowie oraz Publiczne Gimnazjum Nr 1 w Kielczygłowie. Ogółem do szkół podstawowych i gimnazjum uczęszcza 501 uczniów. Od kilku lat liczba uczniów zmniejsza się. W roku szkolnym 2005/2006 Szkoła Podstawowa w Kielczygłowie posiadała 12 oddziałów, do których uczęszczało 240 uczniów, z personelem na 17,5 etatach. Koszt funkcjonowania szkoły w roku 2006 wyniósł 1.035.725,86 zł.

Gimnazjum w Kielczygłowie natomiast składa się z 9 oddziałów, do których uczęszcza 206 uczniów, z personelem na 17 etatach. Koszt funkcjonowania szkoły w roku 2006 wyniósł 954.832,87 zł.

Szkoła Podstawowa w Chorzewie ma 6 oddziałów w których zatrudnionych jest na 8,4 etatach kadra. Do szkoły uczęszcza 71 uczniów. Koszt funkcjonowania szkoły w roku 2006 wyniósł 520.280,26 zł.

Na terenie gminy nie występują szkoły ponadpodstawowe, a do tego typu szkół młodzież uczęszcza w najbliższych ośrodkach powiatowych, jak: Pajęczno, Wieluń, Bełchatów.

Istniejące szkoły obsługują następujące miejscowości:

Szkoła Podstawowa w Kielczygłowie obsługuje sołectwa: Brutus, Dąbrowa, Dryganek, Glina, Gumnisko, Huta, Kielczygłów, Kielczygłówek, Obrów, Osina, Skoczylasy, Studzienica.

Szkoła Podstawowa w Chorzewie obsługuje sołectwa: Chorzew, Kolonia Chorzew i wieś Tuchań.

Do Publicznego Gimnazjum uczęszczają uczniowie z terenu całej gminy.

Zespół Szkolno-Gimnazjalny w Kielczygłowie jest największą i najlepiej wyposażoną placówką oświatową w gminie. W 2004 r. przy istniejącym budynku szkoły podstawowej zostało wybudowane nowe gimnazjum z hala sportową.

Szkoła Podstawowa w Chorzewie jest placówką sześcioklasową, dysponującą 8 izbami lekcyjnymi z salą gimnastyczną.

W gminie Kielczygłów działa również Publiczne Przedszkole w Kielczygłowie z filią w Chorzewie. Do przedszkola uczęszcza 95 dzieci. Wychowaniem przedszkolnym objęte są wszystkie dzieci sześciolatnie oraz 75% dzieci pięcioletnich z terenu gminy Kielczygłów.

Potrzeby inwestycyjne i remontowe oświaty to:

Konieczna jest wymiana stolarki okiennej w szkole w Chorzewie i w Kielczygłowie oraz remont elewacji budynków szkolnych wraz z termomodernizacją (ociepleniem ścian) w Kielczygłowie i Chorzewie. Niezbędna jest wymiana dachu w Szkole Podstawowej w Chorzewie. Niezmiernie ważną inwestycją jest także pełna modernizacja boiska w Kielczygłowie i budowa boiska zastępczego w Glinie. Aby sprostać wymogom sanitarnym należy także przeprowadzić modernizację bloku żywienia zbiorowego oraz dokonać wymiany okien, termomodernizacji i remontu c.o. w Publicznym Przedszkolu w Kielczygłowie.

Ochrona zdrowia

Jedyną placówką służby zdrowia w gminie Kielczygłów jest Samodzielny Publiczny Zakład Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Kielczygłowie.

Powierzchnia użytkowa placówki wynosi 917,02 m², a budynek ten jest własnością Gminy Kielczygłów. W budynku funkcjonują gabinety: ogólny, pediatryczny, stomatologiczny, poradnia K, punkt pobrania materiałów do badań, pracownia EKG oraz gabinet fizykoterapii. Jest w nim zatrudnionych 15 pracowników, w tym 4 lekarzy (dwóch - choroby wewnętrzne, pediatra, stomatolog), 7 osób średniego personelu medycznego (6 pielęgniarek i położna), księgowa oraz 3 pracowników obsługi (2 sprzątaczkę i palacz). W budynku SPZPOZ znajduje się apteka prywatna.

Wobec braku w gminie poradni specjalistycznych i laboratorium analiz lekarskich, z tego rodzaju usług służby zdrowia mieszkańcy korzystają w placówkach w Pajęcznie, Bełchatowie i w Wieluniu.

W Kielczygłowie są 2 prywatne gabinety lekarskie.

SPZPOZ świadczy usługi w zakresie podstawowej opieki zdrowotnej i podstawowej opieki stomatologicznej.

Budynek SPZPOZ wymaga remontu dachu, dostosowania do wymogów sanitarnych pomieszczeń i urządzeń zakładu. Renowacji powinna podlegać cała elewacja budynku wraz z termomodernizacją. Konieczna jest wymiana stolarki okiennej.

Kultura

Na terenie gminy działają dwie placówki upowszechniania kultury: Gminny Ośrodek Kultury w Kielczygłowie i Gminna Biblioteka w Kielczygłowie wraz z filiami w Chorzewie i Hucie. Placówki te finansowane są z budżetu gminy, dochody GOK uzyskiwane są z wynajmu sali i organizacji imprez zasilając budżet gminy. W GBP w Kielczygłowie działa pracownia internetowa z której mogą korzystać wszyscy mieszkańcy gminy.

W gminie działa także ludowy zespół artystyczny „Kielczygłowianie” a przy OSP w Kielczygłowie działa orkiestra dęta licząca 36 członków.

Dobrze rozwinięte jest czytelnictwo. Dzięki pomocy Ministra Kultury oraz gminy GBP otrzymuje środki na powiększanie swojego księgozbioru. Jest to zadanie potrzebne, bowiem obecne ceny książek ograniczają zakup indywidualny mieszkańców.

Stan techniczny placówek bibliotecznych i GOK nie jest zadowalający i wymaga remontów. Szczególnie ważną inwestycją jest wymiana stolarki okiennej w budynku Gminnego Ośrodka Kultury.

Sport, turystyka i rekreacja

W gminie działa Ludowy Zespół Sportowy w Kielczygłowie i Szkolne Kluby Sportowe. Wiodącą jest sekcja piłki nożnej LZS w Kielczygłowie, który uczestniczy w rozgrywkach piłkarskich klasy B.

Kluby finansowane są z budżetu gminy oraz otrzymują również wsparcie od sponsorów prywatnych. LZS w Kielczygłowie posiada swoje boisko z drobnym zapleczem gospodarczym. Poza sekcją piłki nożnej młodzież gminy Kielczygłów uczestniczy w turniejach i rozgrywkach powiatowej ligi siatkowej. Mieszkańcy mogą korzystać z nowo wybudowanej hali sportowej w Kielczygłowie oraz sali gimnastycznej w Chorzewie do spędzania czasu wolnego na sportowo.

Najpotrzebniejszą inwestycją jest budowa nowego boiska sportowego wraz z zapleczem. Konieczny jest również zakup nowego sprzętu sportowego dla klubów.

Gmina nie dysponuje bazą turystyczną, posiada jedynie 3 gospodarstwa agroturystyczne w Kolonii Chorzew, Ławianie i Skoczylasach. Na terenie gminy Kielczygłów mało rozpropagowana jest idea agroturystyki. Konieczne jest uświadamianie mieszkańców, że poprzez turystykę i rekreację można podnieść walory gminy i dochodowość własnych gospodarstw.

Opieka i pomoc społeczna

Zwiększająca się ilość problemów społecznych, a także ich specyfika, uzależniona od typu społeczeństwa, jak i warunków prawno-ekonomicznych, stawiają Gminę Kielczygłów przed niezwykle trudnym zadaniem. Od efektywności rozwiązywania problemów społecznych zależy bowiem funkcjonowanie społeczności lokalnej. Pełnię osiąga ona, gdy jest w stanie skutecznie realizować swoje cele oraz zaspokajać potrzeby swych członków na różnych płaszczyznach.

W zakresie pomocy społecznej gmina Kielczygłów realizuje zadania własne i zlecone.

Do najważniejszych zadań własnych gminy realizowanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej należą:

- przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych i celowych,
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego, zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom niemającym dochodu,
- przyznawanie zasiłków w formie biletu kredytowanego,
- opłacanie składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe za osobę, która zrezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania opieki nad osobą ciężko chorą,
- praca socjalna,
- organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych,
- prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych,
- tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną,
- dożywianie dzieci,
- sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym,
- kierowanie do domu pomocy społecznej i podnoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu,

- utworzenie i utrzymywanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych,
- przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze,
- podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych.

Do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę należy:

- przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych,
- opłacanie składek na ubezpieczenia zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia,
- organizowanie i świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną,
- prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
- realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia,
- GOPS w Kielczygłowie również przyznaje i wypłaca świadczenia rodzinne w ramach zadań zleconych.

Mając na celu potrzebę ochrony najsłabszych mieszkańców gminy Kielczygłów w ramach lokalnych systemów wsparcia planuje się:

- dożywianie dzieci i młodzieży szkolnej z rodzin o małym dochodzie,
- w systemie wsparcia środowiskowego osób starszych i niepełnosprawnych świadczenie usług opiekuńczych domowych oraz półstacjonarnych w ośrodkach wsparcia typu dom dziennego pobytu, klub seniora,
- profilaktyka społeczna jako system działań zapobiegających występowaniu różnych odmian patologii – opracowywanie programów profilaktycznych szczególnie dla grup wykluczenia społecznego jak długotrwale bezrobotni, opuszczający zakłady karne, bezdomni, alkoholicy.

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kielczygłowie zatrudnionych jest 5 osób – kierownik, specjalista pracy socjalnej, starszy pracownik socjalny, referent do spraw obsługi świadczeń rodzinnych i księgowa na ¼ etatu.

W roku 2006 opracowana została gminna strategia rozwiązywania problemów społecznych, której opracowanie było obowiązkowym zadaniem gminy wynikającym z zapisów ustawy.

Do zadań gminy o charakterze obligatoryjnym należy m.in. :

- 1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych – w roku 2004 wypłacono 9 zasiłków stałych na kwotę 14.630,00 zł., 9 zasiłków stałych – wyrównawczych na kwotę 10.531,53 zł., a od 01.05.2004 roku 8 zasiłków stałych na kwotę 17.097,17 zł.
- 2) przyznawanie i wypłacanie macierzyńskich zasiłków okresowych – dla 19 osób na kwotę 5.592,19 zł.
- 3) przyznawanie i wypłacanie macierzyńskich zasiłków jednorazowych na kwotę 804 zł. (4 świadczenia)

Łącznie na zasiłki obligatoryjne wydano w roku 2004 – 52.325 zł.

Od maja 2004 roku zniknęły z katalogu świadczeń pomocy społecznej zasiłki stałe wyrównawcze i macierzyńskie zasiłki okresowe.

W roku 2005 wypłacono zasiłek stały 8 osobom na łączną kwotę 30.541 zł.

W roku 2006 natomiast zasiłek stały wypłacono 7 osobom na kwotę 28.333 zł.

Do zasiłków fakultatywnych realizowanych przez GOPS należało wypłacanie zasiłków okresowych, wykonanie których obrazuje poniższa tabela:

Wyszczególnienie	rok 2004	rok 2005	rok 2006
liczba rodzin otrzymujących zasiłek okresowy	91	74	72
liczba świadczeń	279	318	271
kwota świadczeń	32.760	49.986	46.742

Inna forma pomocy realizowanej przez GOPS to dożywianie. Szczegóły tej kategorii przedstawia poniższa tabela:

Wyszczególnienie	rok 2004	rok 2005	rok 2006
liczba osób otrzymujących pomoc : Posiłek	120	143	167

Zasiłek celowy			102
koszt dożywiania w zł. z tego:	16.635	30.311	62.738
ze środków Gminy	10.227	12.371	274
ze środków z rezerwy budż.	6.408	17.940	52.464
doposażenie punktu żywienia	-	10.000	13.726

Zasiłki celowe i w naturze

Wyszczególnienie	rok 2004	rok 2005	rok 2006
liczba rodzin otrzymujących zasiłek celowy	43	33	23
kwota świadczeń	6.200	7.628	8.000

Zasiłki celowe dla rolników poszkodowanych wskutek klęski suszy

Wyszczególnienie	rok 2004	rok 2005	rok 2006
liczba rodzin które otrzymały zasiłek z powodu suszy	328	0	376
kwota świadczeń	81.721	-	475.156

Rzeczywista liczba osób i rodzin objętych pomocą społeczną

Wyszczególnienie	rok 2004	rok 2005	rok 2006
liczba osób którym przyznano świadczenia w ramach zadań zleconych i własnych	211	223	650

Podstawowym powodem przyznania pomocy społecznej jest ubóstwo. Polskie ubóstwo nie wynika jedynie z krótkotrwałego pogorszenia się sytuacji finansowej, lecz zaczyna nabierać cech trwałości. Bardzo niepokojące jest zjawisko popadania w ubóstwo rodzin, które pomimo aktywności zawodowej osiągają bardzo niskie dochody. Obserwujemy też zjawisko dziedziczenia biedy.

Przyczyny ubóstwa można podzielić na: długotrwałą chorobę, alkoholizm, inwalidztwo oraz rodzinne sieroctwo, wielodzietność, samotność, bezrobocie i coraz częściej starość.

Nowym zadaniem realizowanym przez GOPS jest obsługa i wypłata świadczeń rodzinnych. Jest to zadanie w całości finansowane z budżetu państwa.

Realizację świadczeń rodzinnych w latach 2004 – 2006 przedstawia poniższa tabela:

wyszczególnienie	rok 2004			rok 2005			rok 2006		
	liczba osób	liczba świadczeń	kwota	liczba osób	liczba świadczeń	kwota	liczba osób	liczba świadczeń	kwota
zasiłki rodzinne wraz z dodatkami	245	1804	81.400	669	4707	212.013	606	8.395	423.380
zasiłek pielęgnacyjny	9	62	8.972	46	280	40.982	70	712	---
świadczenie pielęgnacyjne	10	75	31.500	12	124	52.080	12	132	55.440

Budownictwo mieszkaniowe

Sytuacja mieszkaniowa w gminie nie odbiega zasadniczo od gmin sąsiadujących, jeśli chodzi o standard i wyposażenie. Głównym rodzajem budownictwa jest budownictwo indywidualne. Na terenie gminy znajduje się około 1.170 mieszkań o łącznej powierzchni użytkowej mieszkań około 111,1 tys. m².

Stopień wyposażenia mieszkań w instalacje - takie jak: wodociąg, ustęp splukiwany, łazienka, centralne ogrzewanie stanowi standard. Nie ma mieszkań wyposażonych w gaz ziemny z uwagi na brak sieci, jednak duża część gospodarstw domowych posiadała gaz propan-butan w butlach. Dystans, jaki dzieli gminę od innych gmin i miast w zakresie wyposażenia mieszkań, jest średni. Mieszkania zwodociagowane są w 100%.

Wiek zasobów mieszkaniowych jest zróżnicowany i prawie 3/4 przypada na okres po 1945 r. Stan techniczny budynków mieszkalnych można ogólnie ocenić jako dobry, choć wiele z nich nie spełnia wszystkich wymogów technicznych.

Ruch budowlany jest mały. W ostatnich latach wydawano rocznie przeciętnie 26 pozwoleń na budowę. Widać tendencję wzrostową. Brak uzbrojonych terenów przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe dodatkowo hamuje jego rozwój na terenie gminy.

Ocenia się, że budownictwo mieszkaniowe w gminie ma charakter wyłącznie odtworzeniowy, a istniejące budynki są rozbudowywane i modernizowane.

Charakter architektoniczny budynków mieszkalnych nie wyróżnia się cechami budownictwa regionalnego i jest najczęściej w formie mało interesującej repliki budownictwa miejskiego, choć dostępność nowych rozwiązań architektonicznych powoduje z roku na rok poprawę atrakcyjności wyglądu budynków oraz zastosowanych rozwiązań.

2.3. Podmioty gospodarcze i rolnictwo

Na terenie gminy funkcjonuje obecnie 173 podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w rejestrze REGON. Prawie 96 % z nich należy do sektora prywatnego. Większość z zarejestrowanych firm stanowią podmioty małe, o czym może świadczyć również to, że większość z nich działa w formie osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Zwiększenie liczby podmiotów po roku 2001 w pewnym stopniu związane było z sytuacją na rynku pracy i poszukiwaniem możliwości prowadzenia własnej działalności gospodarczej. Innym czynnikiem wpływającym na wspomnianą tendencję była szeroko stosowana praktyka samozatrudnienia, wymuszana przez pracodawców w celu zmniejszenia ich kosztów działalności. Dynamikę wzrostu liczby podmiotów gospodarczych przedstawiono poniżej.

Poziom aktywności gospodarczej na terenie gminy, mierzony wskaźnikiem liczby podmiotów gospodarczych przypadających na 1000 mieszkańców, należy ocenić jako niewystarczający. Wartość wspomnianego wskaźnika dla gminy Kiełczygłów wynosi tylko 62,1 podczas gdy średnia dla kraju wynosi ponad 90. O charakterze lokalnej gospodarki wiele mówi również struktura branżowa, została ona przedstawiona poniżej.

- handel hurtowy i detaliczny – 56 podmiotów
- budowlanka – 6 podmiotów
- działalność usługowa – 93 podmioty
- transport – 15 podmiotów
- ochrona zdrowia i opieka społeczna – 3 podmioty

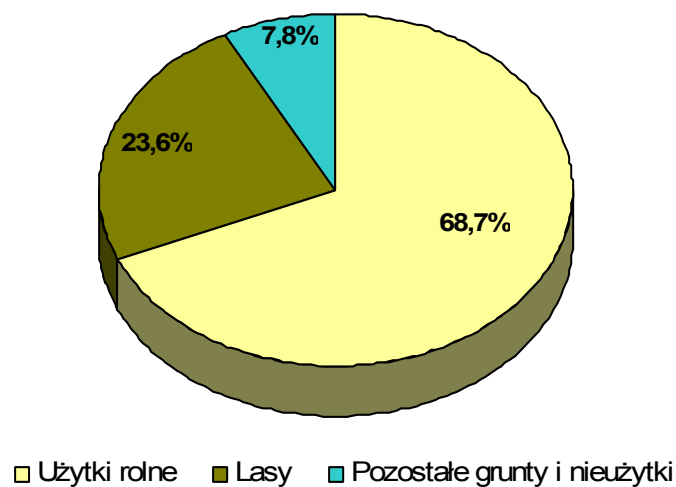
Najwięcej podmiotów gospodarczych jest zarejestrowanych w sektorach handlu i drobnych usług – razem 149 firm. Struktura taka ma swoje uzasadnienie w stosunkowo niskich nakładach związanych z rozpoczęciem prowadzenia działalności w wymienionych sektorach i szybkim uzyskiwaniem przychodów. W kolejnych działach liczba jednostek prowadzących działalność jest już znacznie mniejsza na co wskazują powyższe dane.

Wśród najpoważniejszych podmiotów gospodarczych zlokalizowanych na terenie gminy należy wymienić:

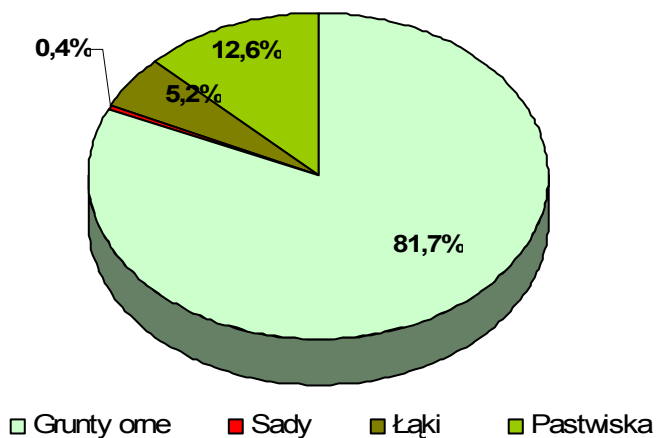
L.p.	Podmiot
1.	Wirex w miejscowości Skoczylasy
2.	sklepy spożywczo – przemysłowe
3.	tartaki
4.	młyny

Ważnym sektorem gospodarki lokalnej w gminie Kielczyglów jest rolnictwo – stanowi ono źródło utrzymania dużej części ludności. Użytki rolne zajmują około 4,5 tys. hektarów, co stanowi prawie 72% całej powierzchni gminy. Większość z nich – prawie 3,7 tys. hektarów - jest wykorzystywana jako grunty orne. Łąki i pastwiska zajmują 0,81 tys. hektarów a na gospodarstwa sadownicze przypada znikomy odsetek użytków rolnych (18 hektarów). Strukturę zagospodarowania terenu gminy Kielczyglów ukazano na poniższych wykresach.

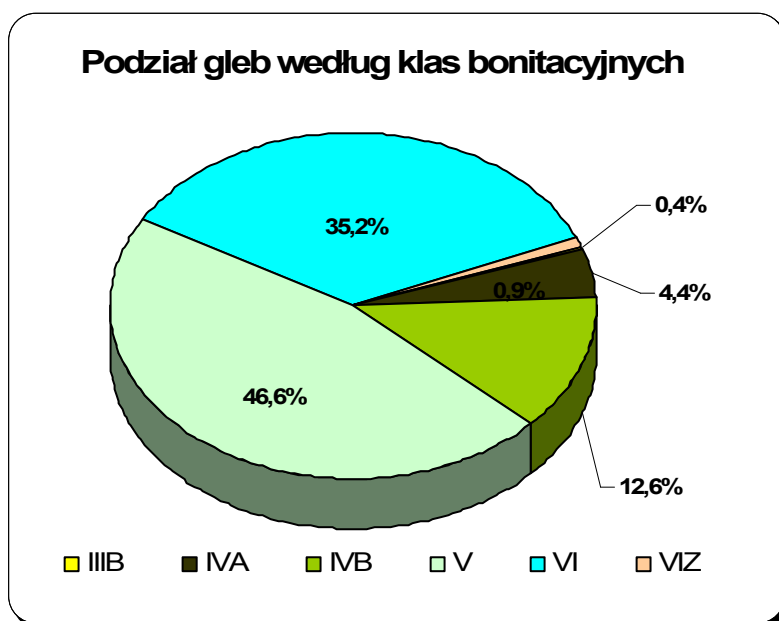
Struktura zagospodarowania terenu gminy



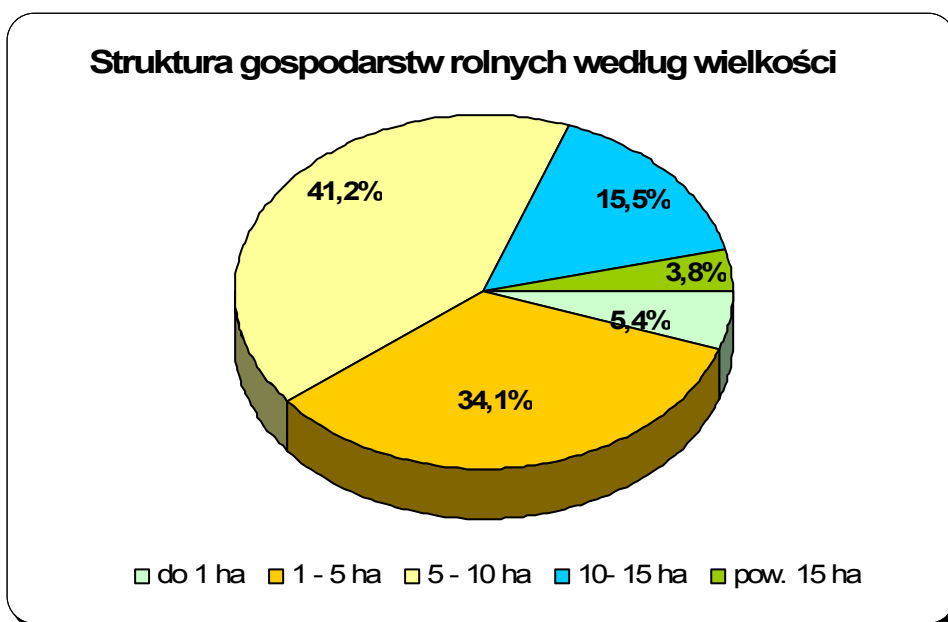
Wykorzystanie użytków rolnych



Niestety warunki gruntowe nie sprzyjają produkcji rolniczej. W odniesieniu do gruntów ornych gleby dobre klasy III i IV zajmują zaledwie 20 % ich całkowitej powierzchni. Gleby słabe i najsłabsze klasy V i VI stanowią resztę powierzchni gruntów ornych – jest to obszar ponad 3,5 tys. hektarów.



Wzrostowi efektywności produkcji rolnej nie sprzyja również utrzymujące się rozdrobnienie gospodarstw rolnych na terenie gminy. Wśród 1433 gospodarstw zaledwie nieco ponad 8% (119) posiada powierzchnię większą niż 10 hektarów, co pozwala na osiąganie zysków z efektów skali produkcji rolnej. Można przypuszczać, że gospodarstwa poniżej 5 hektarów, których jest na terenie gminy aż 895, w znacznej części nie stanowią głównego źródła utrzymania ich właścicieli.



Średnia powierzchnia indywidualnego gospodarstwa rolnego w gminie kształtuje się na poziomie około 5,5 ha, co w polskich warunkach jest wynikiem poniżej średniej krajowej, wynoszącej 9,48 ha. Na tym tle struktura powierzchniowa gospodarstw na obszarze gminy Kiełczygłów prezentuje się słabo i może być przyczyną problemów związanych z efektywnością produkcji rolnej.

Rolnictwo na terenie gminy Kiełczygłów oznacza się niskim poziomem rozwoju infrastruktury, technicznego wyposażenia gospodarstw rolnych. Do najważniejszych czynników naturalnych wywierających decydujący wpływ na produkcję rolną, jej strukturę i wydajność zaliczyć należy warunki klimatyczne i glebowe, rzeźbę terenu oraz stosunki wodne. Istotnym czynnikiem w produkcji rolnej jest właśnie zmiana stosunków wodnych gleb wywołanych odwodnieniem związanym z uruchomieniem kopalni Bełchatów.

Użytki rolne stanowią 72 % powierzchni gminy. Na obszarze gminy przeważają gleby o niskiej klasie bonitacyjnej V i VI, które stanowią 80,5 % ogólnej powierzchni, a tylko 19,5 %, to gleby dobre III i IV klasy bonitacyjnej.

W gminie dominują niewielkie obszarowo gospodarstwa rolne. Średnia powierzchnia ogólna gospodarstwa indywidualnego wynosi około 6,0 ha.

W ostatnich latach w strukturze zasiewów nie nastąpiły istotne zmiany, a od kilku lat o jej kształcie decydują warunki przyrodnicze i tradycje uprawy. Ogólna powierzchnia zasiewów wynosiła 3270 ha, w tym zboża 2880 ha a pozostałe uprawy to ziemniaki, warzywa itp. (coraz większym zainteresowaniem cieszy się uprawa kukurydzy na zielonkę). W uprawie zbóż tradycyjnie największy udział ma żyto i mieszanki zbożowe.

Najważniejszą uprawą warzywniczą w gminie jest chrzan, którego powierzchnię uprawy szacuje się na około 300 ha. Chrzan jest jedną z najbardziej dochodowych upraw w gminie, co wielu gospodarstwom poprawiło opłacalność produkcji. Uprawy sadownicze mają marginalne znaczenie, a ich areal uległ zmniejszeniu. Największy udział w produkcji owoców stanowią jabłonie, a przebudowa upraw sadowniczych dotyczy głównie asortymentu odmianowego.

Ocenia się, że produkcja zwierzęca jest w ostatnim czasie mniej opłacalna. Zmalała hodowla bydła mlecznego w małych gospodarstwach ale widać nieznaczny wzrost hodowli bydła w gospodarstwach większych. Oprócz hodowli bydła dużym zainteresowaniem cieszy się również tucz trzody chlewnej.

W podziale na rodzaje upraw zajmowały one następującą powierzchnię:

- zboża ogółem – 2922,12 ha
- zboża strączkowe jadalne na ziarno – 1,01 ha
- ziemniaki – 504,72 ha,
- buraki cukrowe 0,10 ha,

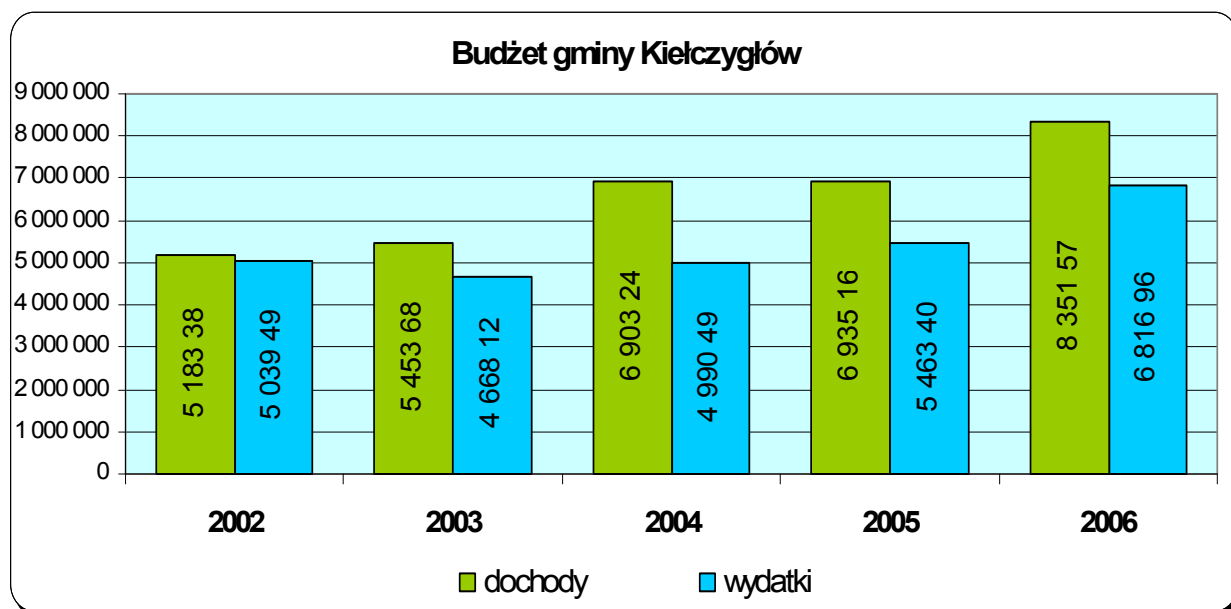
- buraki pastewne – 66,97 ha,
- pszenica – 130,98 ha,
- żyto – 1676,07 ha,
- jęczmień – 105,31 ha,
- owies – 301,53 ha,
- pszenżyto – 215,66 ha.

W związku z wejściem Polski do Unii Europejskiej widać rozwój większych gospodarstw rolnych. Małe gospodarstwa nie inwestują w swój rozwój.

W budynku Urzędu Gminy w Kielczygłowie działa doradztwo rolnicze, które współpracuje z rolnikami w ramach programów SPO i PROW.

2.4. Finanse samorządu

Możliwości stymulowania rozwoju obszaru gminy w dużym stopniu uzależnione są od wysokości budżetu samorządu gminnego oraz struktury wydatkowania środków ze szczególnym uwzględnieniem celów inwestycyjnych. Kształtowanie się dochodów i wydatków budżetowych gminy Kielczygłów w ostatnich 5 latach przedstawiono na poniższym wykresie.



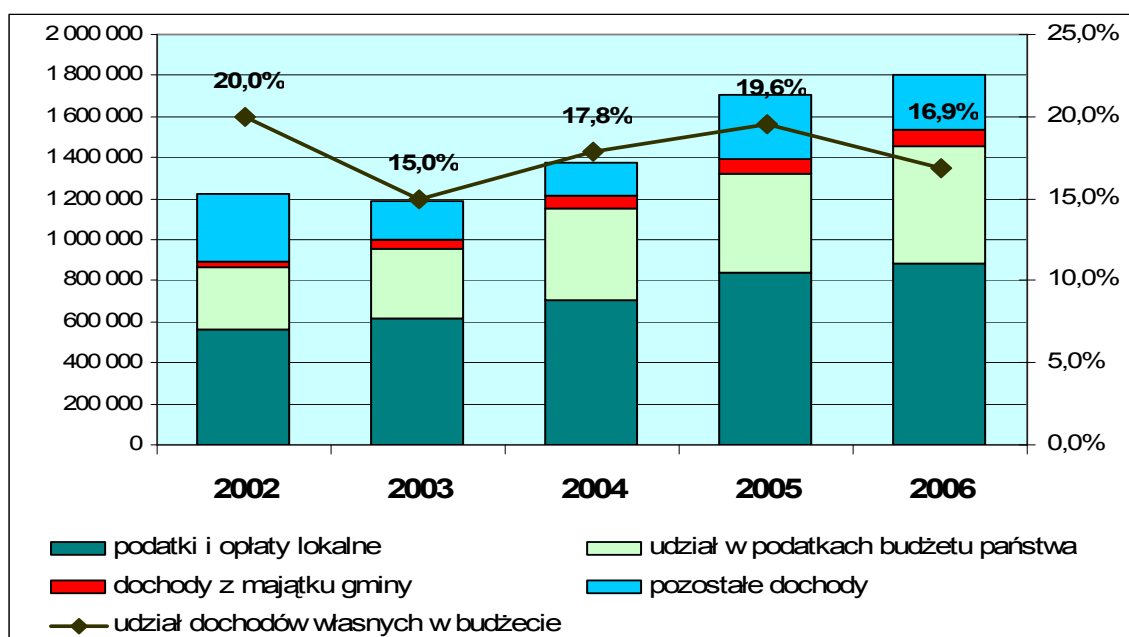
Samorząd gminy prowadził zróżnicowaną politykę budżetową. Niemniej w latach 2002 - 2006 na rachunkach budżetowych nie odnotowano deficytu. W każdym roku analizy dochody przewyższały wydatki – i tak : w roku 2002 - nadwyżka wyniosła prawie 143 tys. złotych, w roku 2003 – 785,5 tys. zł. w roku 2004 – prawie 2 mln zł., w roku 2005 – 1,47 mln zł. oraz w roku 2006 nadwyżka w wysokości 1,5

mln złotych. Sytuacja taka wskazuje na racjonalne zarządzanie finansami gminy, która rokrocznie swoją nadwyżkę mogła i może kierować na niezbędne inwestycje bez konieczności zaciągania kredytów komercyjnych.

Po stronie dochodów najważniejszą kwestią jest wskaźnik poziomu dochodów własnych gminy w całości budżetu. Decyduje on o stopniu wpływania samorządu na wysokość środków, które mogą być przeznaczane na cele wybrane przez lokalną społeczność. Na dochody własne gminy składają się dochody z następujących grup:

- podatki i opłaty lokalne,
- dochody z majątku gminy,
- udziały w podatkach stanowiących dochód budżetu Państwa,
- pozostałe dochody.

Udział dochodów własnych gminy w łącznych dochodach w poszczególnych latach został przedstawiony w poniższym zestawieniu.



Wskaźnik udziału dochodów własnych w całości wpływów budżetowych znacznie podniósł się w ostatnim okresie osiągając poziom ponad jednej trzeciej wszystkich dochodów. Jest to pozytywna tendencja, świadcząca o wzroście możliwości decydowania przedstawicieli samorządu o celach, na które zostaną wydane środki budżetowe i świadczy o postępującej decentralizacji finansów publicznych zgodnie z ideą samorządności.

Po stronie wydatków budżetu gminy należy zwrócić uwagę na wygosparowanie środków na inwestycje, zwłaszcza w infrastrukturę techniczną, jako prorozwojowego czynnika prowadzonej polityki finansowej gminy. Poniżej przedstawiono zestawienie najważniejszych inwestycji zrealizowanych przez gminę w ostatnich 5 latach.

Inwestycje w Gminie Kielczyglów w latach 2002-2006

<i>Opis inwestycji</i>	<i>Koszt</i>	<i>Środki własne</i>	<i>Środki z zewnątrz</i>	<i>Środki z zewnątrz - opis</i>
Rok 2002				
Budowa dróg gminnych	99 500,00	99 500,00		
Budowa gimnazjum	12 200,00	12 200,00		
Rok 2003				
Budowa dróg gminnych	99 500,00	99 500,00		
Zakup pieca do Urzędu Gminy	17 800,00	17 800,00		
Zakup koparki	68 060,00	68 060,00		
Budowa gimnazjum	1 880 275,00	1 880 275,00		
Rok 2004				
Budowa dróg gminnych	337 661,00	317 661,00	20 000,00	Dotacja z Urzędu Marszałkowskiego
Zakup komputera do ewidencji ludności	6 000,00	0,00	6 000,00	Dotacja z Urzędu Wojewódzkiego
Wymiana okien w Urzędzie Gminy	35 343,00	35 343,00	0,00	
Zakup komputerów do Szkoły Podstawowej w Chorzewie	13 090,00	0,00	13 090,00	Środki PAOW
Budowa gimnazjum	1 559 668,00	1 059 668,00	500 000,00	Pomoc finansowa z Totalizatora Sport.
Wyposażenie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej	6 526,00	0,00	6 526,00	Dotacja z Urzędu Wojewódzkiego
Budowa nowych punktów świetlnych	3 611,00	3 611,00	0,00	
Rok 2005				
Budowa dróg gminnych	704 285,00	574 285,00	130 000,00	Dotacja z Urzędu Marszałkowskiego
Zakup samochodu do urzędu Gminy	5 235,00	5 235,00	0,00	
Modernizacja kuchni w ZSG w Kielczyglowie wraz z zakupem wyposażenia	113 877,00	71 774,00	42 103,00	Dotacja z Urzędu Wojewódzkiego
Budowa nowych punktów świetlnych	12 902,00	12 902,00	0,00	
Rok 2006				
Budowa dróg gminnych	945 804,02	760 804,02	185 000,00	Dotacja z Urzędu Marszałkowskiego
Zakup sprzętu komputerowego do Urzędu Gminy	11 630,97	11 630,97	0,00	

Opis inwestycji	Koszt	Środki własne	Środki z zewnątrz	Środki z zewnątrz - opis
Zakup kserokopiarki do Urzędu Gminy	4 998,95	4 998,95	0,00	
Zakup systemu alarmowego do Urzędu Gminy	6 500,16	6 500,16	0,00	
Modernizacja schodów w budynku Urzędu Gminy	5 930,95	5 930,95	0,00	
Utworzenie Gminnego Zespołu Reagowania	10 000,00	0,00	10 000,00	Dotacja z Urzędu Wojewódzkiego
Modernizacja kotłowni w ZSG w Kielczygłowie	187 594,69	187 594,69	0,00	
Modernizacja kuchni w Przedszkolu w Kielczygłowie wraz z zakupem wyposażenia	52 336,41	52 336,41	0,00	
Wykonanie podjazdu dla osób niepełnosprawnych w SPZPOZ w Kielczygłowie	40 633,66	22 049,55	18 584,11	Dotacja z PFRON
Budowa nowych punktów świetlnych	4 733,60	4 733,60	0,00	
Montaż drzwi w świetlicy w Glinie	5 800,00	5 800,00	0,00	
Wymiana okien w GBP w Kielczygłowie	11 755,00	11 755,00	0,00	

2.5. Infrastruktura techniczna

Wyposażenie w infrastrukturę techniczną jest jednym z głównych wyznaczników poziomu życia i możliwości rozwoju gospodarczego danego obszaru.

Wodociąg

Całość obszaru gminy Kielczygłów wyposażona jest w instalacje wodociągowe, wskaźnik stopnia zwodociągowania obszaru szacuje się na 100 %. Na terenie gminy zlokalizowane jest jedno ujęcia wody w miejscowości Kielczygłów zasilająca trzy miejscowości – Kielczygłów, Kolonia Kielczygłów i Studzienica. Pozostałe miejscowości obsługiwane są z zasilenia wody w gminach sąsiednich – tj. Rząśnia i Rusiec. Długość instalacji całego wodociągu to 86 km. Do 1990 roku w wodociągi zbiorowe zaopatrzone były 3 wsie i 180 gospodarstw, a długość sieci wodociągowej wynosiła 6,5 km. Do sieci wodociągowej podłączonych jest 1213 gospodarstw. Łączna długość sieci wodociągowej wynosi około 122,7 km. Wodociągi zbiorowe posiadają 33 wsie.

Średnie zużycie wody z wodociągów zbiorowych na 1 mieszkańca wynosi około 26 m³

Hydrofornia w Kielczygłowie zaopatruje w wodę poprzez sieć rozdzielczą miejscowości: Kielczygłów, Kolonia Kielczygłów i Studzienica. Ujęcie wody w Kielczygłowie ze studni głębinowej wykonanej w 1961 r. dostarcza wody jurajskie z głębokości 50 m. Wydajność ujęcia wynosi 50 m³/h. W okresie letnim wydajność ta jest niewystarczająca z uwagi na opadanie lustra wody. Konieczna wydaje się więc modernizacja stacji lub budowa nowej, co pozwoliłoby na uniezależnienie się od dostaw wody z sąsiednich gmin.

Jakość wody dostarczanej odbiorcom nie budzi zastrzeżeń stacji SANEPID, w ujęciach wody usuwane są jedynie ponadnormatywne związki żelaza w odżelaziaczach (filtrach ciśnieniowych zamkniętych).

Na terenie gminy nie ma zakładowych ujęć wody.

Kanalizacja i oczyszczalnia ścieków

Znacznie gorsza sytuacja występuje w dziedzinie gospodarki ściekowej, żaden z mieszkańców gminy nie posiada dostępu do instalacji kanalizacyjnych. gdyż obecnie gmina Kielczygłów nie posiada zbiorczego systemu kanalizacji sanitarnej, ani komunalnej, czy zakładowej oczyszczalni ścieków. Urządzenia stosowane we wsiach do odprowadzania ścieków to suche ustępy, zbiorniki bezodpływowe, osadniki gnilne do odbiornika, dlatego bardzo pilna jest rozbudowa kanalizacji i oczyszczalni ścieków.

W latach 2006 i 2007 Gmina Kielczygłów zamierza pozyskać lokalizację z przeznaczeniem na oczyszczalnię ścieków w Kielczygłowie, wykupić działki na których ma ona powstać, a także przystąpić do wstępnych prac projektowych. Całość działań w tym zakresie została ujęta w opracowanym Programie Ochrony Środowiska uchwalonym przez Radę Gminy w Kielczygłowie.

Ciepłownictwo i gazyfikacja

Gmina Kielczygłów nie posiada zorganizowanego źródła ciepła i systemu sieci przesyłowej. Ogrzewanie budynków opiera się na indywidualnych, najczęściej tradycyjnych, nośnikach energii. Dominuje ogrzewanie węglem i miałem, bowiem obejmuje około 99 % budynków.

Zmiany w strukturze nastąpią wraz z doprowadzeniem gazu przewodowego, który może być dostarczony w okresie perspektywicznym.

Wobec braku sieci gazowej mieszkańcy gminy zaopatrują się w gaz propan-butan w butlach u lokalnych dystrybutorów.

Gospodarka odpadami

Na terenie gminy jest komunalne wysypisko śmieci zlokalizowane na gruntach wsi Studzienica. Wysypisko zajmuje powierzchnię około 1 ha i ma pojemność 31 560 m³. Zostało wykonane w 1994 r.

i może funkcjonować do około 2015 r. Odpady nie są segregowane. We wsiach brak jest kontenerów do zbiorowego gromadzenia odpadów. Przewóz odpadów odbywa się we własnym zakresie.

Mieszkańcy gminy korzystają również z firm, które usługowo zajmują się odbiorem stałych odpadów komunalnych.

Problematyka gospodarowania odpadami została szczegółowo opracowana w Programie Ochrony Środowiska uchwalonym przez Radę Gminy w Kielczygłowie.

Elektroenergetyka

Obszar gminy obsługiwany jest przez Rejon Energetyczny w Wieluniu. W urzędzie gminy nie ma danych aby któreś gospodarstwo nie miało energii elektrycznej nie mniej dość często występują problemy z utrzymaniem napięcia w sieci. Przez teren gminy przebiega linia WN 400 kV. Obszar obsługiwany jest liniami ŚN 15 kV i liniami NN. Część z nich z racji złego stanu i długich obwodów pilnie wymaga modernizacji. Występują rzadkie spadki napięć i niedobory mocy, co jest szczególnie istotne dla potencjalnie większych odbiorców (duże gospodarstwa rolne).

Oświetlenie uliczne oraz sieć linii elektroenergetycznej jest sukcesywnie rozbudowywana i modernizowana.

Telefonizacja, telekomunikacja

Gmina posiada bardzo dobrze rozwiniętą sieć telefoniczną i aktualnie działa na jej terenie dwóch operatorów, tj. Telekomunikacja Polska S.A. i Związek Gmin Ziemi Wieluńskiej. Z usług telekomunikacyjnych korzysta około 900 abonentów. Ocenia się, że aktualny stopień zaspokojenia zgłoszonych potrzeb z zakresu telekomunikacji wynosi 100 %.

W Chorzewie, Kielczygłowie i Hucie działają centrale telefoniczne typu EWSD Simens z możliwością rozbudowy do pełnego pokrycia zapotrzebowania.

Ponadto mieszkańcy posiadają możliwość korzystania z istniejącej sieci telefonii komórkowej gdzie przekaźnik jednej z nich jest zlokalizowany w miejscowości Głina Mała co powoduje bardzo dobrą jakość połączeń. Użytkownicy sieci telefonicznych korzystają z nowoczesnych urządzeń telekomunikacyjnych do transmisji informacji i danych. Mieszkańcy dzięki rozwiniętej sieci telefonicznej jaki i dzięki prywatnym operatorom mają również szeroki dostęp do Internetu

Drogi

Ważnym elementem infrastruktury technicznej gminy Kielczygłów są również drogi publiczne.

Przez teren gminy Kielczygłów nie przebiegają drogi krajowe i wojewódzkie a jedynie gminne i powiatowe.

Drogi powiatowe mają łączną długość 42,6 km, w tym o nawierzchni utwardzonej 34,1 km.

Drogi gminne o łącznej długości 39,9 km, w tym o nawierzchni twardej 20,2 km, a 14 km o nawierzchni ulepszonej. Drogi rolnicze stanowią około 50 km

Drogi gminne	km
o nawierzchni twardej	20,20
o nawierzchni twardej ulepszonej	14,00
o nawierzchni gruntowej	5,70

W skład dróg gminnych wchodzi drogi relacji :

- Ożegów – Chorzew – 109051E
- Radoszewice – Beresie Duże – Lipie – Kielczygłów – 109052E
- Kielczygłówek – Mierzynów – 109101E
- Kielczygłówek – Kolonia Lipnik – 109102E
- Huta – Dryganek – Kule – Otok – Brutus – 109103E
- Dryganek – Głina Duża, Głina Mała – Marcein – 109104E
- Beresie Małe – Podrwinów – 109105E
- Kielczygłów – Kolonia Kielczygłów – 109106E
- Podrwinów – Tuchań – Kolonia Chorzew – 109107E
- Chorzew – Tuszyn – 109108E
- Kuszyna – Radoszewice – 109109E
- Zofia – Kuszyna – Kielczygłówek – 117313E

Rodzaje nawierzchni dróg w gminie Kielczygłów na dzień 31.12.2006 r. przedstawia poniższa tabela:

Rodzaj nawierzchni dróg	powiatowe	gminne
	42,6 km	39,9 km
asfaltowa	34,1	16,2
łuczniowa	8,5	3,3

brukowa		0,5
gruntowa ulepszona		4,6
gruntowa		15,3

Gęstość sieci dróg publicznych w km/km² wynosi około:

dróg powiatowych	-	0,47
dróg gminnych	-	0,44

Staraniem samorządu gminnego w ostatnich latach wykonano na drogach gminnych szereg inwestycji polegających m.in. na położeniu nawierzchni asfaltowej, budowie nowych odcinków dróg, modernizacji istniejących, wykonania oświetlenia ulicznego etc. Środki na ten cel Gmina pozyskała między innymi z Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego.

W gestii samorządu leży utrzymanie dróg gminnych – łączna ich długość wynosi 39,9 km. Oprócz bieżących remontów i inwestycji przeprowadzono uzupełnianie znaków drogowych, zakupiono i zamontowano tablice z nazwami ulic Kielczygłowa oraz przeprowadzono modernizację oświetlenia ulicznego .

Stan techniczny wielu odcinków dróg jest niezadowalający. Większość z nich jest zbyt wąska, a ich nawierzchnie są bardzo zużyte i wymagają remontów i modernizacji.

Spośród dróg powiatowych najpilniejszych zabiegów remontowych i modernizacyjnych wymagają odcinki: Pierzyny Małe-Dąbrowa, Chorzew – Kielczygłów - Pierzyny Duże, Kielczygłów-Rusiec, Kielczygłów - Pajęczno.

Na drogach gminnych w pierwszej kolejności należy przeprowadzić następujące remonty i modernizacje: drogi Glina Mała, Dąbrowa Zalasy, Beresie Małe, Kol. Kielczygłów, Okupniki - Jaworznicza, Chorzew, Kielczygłów -Okupniki, Brutus, Osina Mała, Glina Duża-Dryganek.

W ostatnich latach kierowano następujące środki gminne na inwestycje drogowe:

2001 r.	-	42.574 zł,
2002 r.	-	99.500 zł,
2003 r.	-	333.499 zł,
2004 r.	-	337.661 zł,
2005 r.	-	704.285 zł.
2006 r.	-	945.804 zł.

Jak widać z powyższego zestawienia w ostatnich latach znacznie wzrosło tempo inwestycji drogowych na terenie gminy Kielczygłów.

Na terenie gminy znajdują się na drogach gminnych 3 mosty o długości 29,7 mb i powierzchni 197,85 m², w tym 2 betonowe (łącznie dł. 20,2 mb i pow. 136,1 m²) oraz 1 stalowy (dł. 12,0 mb i pow. 48,0 m²). Stan techniczny mostów jest dobry.

W gminie Kielczygłów są 2 stacje paliw w Kielczygłowie, zaopatrujące we wszystkie rodzaje paliw. Ponadto jedna z tych stacji posiada stację kontroli pojazdów.

Komunikacja kolejowa i drogowa

System drogowej komunikacji publicznej obsługuje PPKS w Wieluniu i Pajęcznie. Z aktualnego rozkładu jazdy wynika, że ilość połączeń dobowych jest największa z miejscowościami: Pajęczno, Wieluń, Działoszyn. Ponadto istnieją połączenia z Łodzią, Radomskiem, Sieradzem, Częstochową, Konopnicą, Siemkowicami i Ruścem. Gmina posiada zatem słabe możliwości komunikowania się z siedzibą województwa i najbliższymi miastami średniej wielkości, a nie ma możliwości wpływu na przewoźników publicznych w kwestii uruchomienia dodatkowych linii, o ile nie jest to uzasadnione ekonomicznie.

Na terenie gminy jest 11 przystanków autobusowych, ich stan jest zróżnicowany, na ogół odpowiada współczesnym wymogom obsługi podróżnych. Remontom powinna być poddana połowa z przystanków, łącznie z budową właściwych zatok dla zatrzymujących się autobusów.

Podobnie jak na obszarze całego kraju na terenie gminy wystąpił gwałtowny wzrost motoryzacji indywidualnej. Szczególnie jest on zauważalny w samych miejscowościach, na wąskich drogach wiejskich a także w sąsiedztwie usług, gdzie często brakuje miejsc do parkowania.

Miejsca parkingowe znajdują się tylko w Kielczygłowie przed Samodzielnym Publicznym Zakładem Podstawowej Opieki Zdrowotnej oraz przy Urzędzie Gminy w Kielczygłowie. Istnieje zatem konieczność wybudowania nowych punktów parkingowych w centrum Kielczygłowa, gdyż to właśnie tam w godzinach 8.00 do 16.00 odbywa się największy ruch.

Na terenie gminy Kielczygłów istnieje też kilka firm przewozowych świadczących usługi transportowe na potrzeby innych podmiotów gospodarczych a także lokalnych gospodarstw rolnych. Są one posiadaczami głównie samochodów ciężarowych, ciągników siodłowych i naczep.

Wzrost motoryzacji podnosi jakość życia, co jest głównym celem gminy.

Przebiegająca przez teren gminy magistrala kolejowa Śląsk-Porty zapewnia lepszą łączność z krajowymi ośrodkami przemysłowymi. Najwięcej połączeń ze stacji Chorzew-Siemkowice posiada

gmina z Częstochową, Zduńską Wolą Karsznice, Katowicami, Zduńską Wolą, Gdynią, Tarnowskimi Górami, Mysłowicami, Łodzią Kaliską i Herbami Starymi, choć wiele połączeń zostało w ostatnim czasie zlikwidowane.

Stacja kolejowa w Chorzewie - Siemkowicach może przeladowywać towary - dysponuje boczną kolejową.

Straż pożarna

Na terenie gminy działa Państwowa Straż Pożarna z siedzibą w Pajęcznie. Funkcjonują również jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej w ilości 8, które mają swoje zaplecza we wsiach: Kielczygłów, Chorzew, Glina Duża, Obrów, Skoczylasy, Brutus, Huta, Dryganek.

Jednostki OSP mają w swojej dyspozycji 7 samochodów (w tym 2 typu S1 i 1 typu S2), wszystkie wyposażone są w motopompy. Skromne wyposażenie jednostek OSP w sprzęt gaśniczy uzasadnia dalsze dofinansowanie na rzecz lepszego wyposażenia w sprzęt.

Dwie jednostki OSP w Kielczygłowie i w Chorzewie działają w ramach Krajowego Systemu Ratownictwa Gaśniczego i koszty ich działalności w części ponoszone są przez budżet państwa.

Koszty utrzymania jednostek ponoszone są jednak przez budżet gminy. Gmina zatrudnia 3 pracowników konserwujących sprzęt. Środki uzyskiwane z wynajmu pomieszczeń organizacje OSP przeznaczają na działalność statutową.

W 2005 r. w gminie odnotowano: 44 pożarów oraz 3 miejscowe zagrożenia. Ilość pożarów była dosyć duża ponieważ w porównaniu z rokiem 2004 wzrosła ona o 16 (2004 r. - 28 pożarów). Akcje ratownicze prowadzone są przez lokalne jednostki OSP ale zawsze przy udziale jednostki PPSP w Pajęcznie. Oprócz udziału w akcjach gaśniczych wszystkie jednostki przeprowadzają ćwiczenia i sprawdziany wyszkolenia bojowego, także w zawodach sportowo-pożarniczych. Jednostki OSP z tereny gminy Kielczygłów biorą też udział w akcjach gaśniczych w sąsiednich gminach.

3. Analiza SWOT

3.1. Założenia metodologiczne

Klasycznym narzędziem, stosowanym od wielu lat w analizie strategicznej jest Analiza SWOT (**S**trengths, **W**eaknesses, **O**pportunities, **T**hreats). Stanowi ona zestawienie mocnych i słabych stron analizowanego podmiotu (w tym przypadku gminy) oraz określenie jego szans i zagrożeń rozwojowych

wynikających z wpływu otoczenia i zmian w nim zachodzących. Zasadę przeprowadzania badania ilustruje poniższa tabela.

Mocne strony	Słabe strony
zalety społeczności, zasoby: ludzkie, środowiska, finansowe dostępne w rozwiązywaniu problemów, elementy przewagi nad innymi	obecnie istniejące problemy i bariery, przeszkody do podjęcia działań, brakujące elementy
Szanse	Zagrożenia
zmiany w otoczeniu sprzyjające działaniom, konkretne zyski, możliwi partnerzy	negatywne skutki uboczne działań, próba przewidzenia nieoczekiwanych skutków, zagrożenia i rozwiązania, których należy uniknąć

Strategiczny plan rozwoju powinien opierać się na mocnych stronach lokalnej społeczności i środowiska, eliminować słabości, wykorzystywać pojawiające się szanse oraz unikać przyszłych zagrożeń. W gminie Kielczygłów przy tworzeniu strategicznego programu działania skoncentrowano się na ocenie wewnętrznych zasobów gminy, jej atutów i problemów, przyjmując z definicji zewnętrzne ograniczenia związane z położeniem geograficznym, obowiązującym w Polsce systemem legislacyjnym, poziomem rozwoju gospodarczego, czy też stanem finansów publicznych, gdyż zagadnienia te w ograniczonym stopniu mogą być przedmiotem lokalnej polityki samorządu.

Analizie poddano cztery najważniejsze obszary działalności gminy – są to:

- Finanse gminy
- Infrastruktura i środowisko
- Gospodarka
- Sfera społeczna

W każdym z tych obszarów wskazano na atuty i problemy, wynikające z istniejącej sytuacji zdiagnozowanej w pierwszej części procesu tworzenia strategii.

3.2. Analiza poszczególnych obszarów życia społeczno- gospodarczego

W kolejnych punktach przedstawiono syntetyczne wyniki przeprowadzonej analizy aktualnego stanu gminy Kielczygłów w podziale na główne dziedziny życia społeczno-gospodarczego.

3.2.1. Finanse gminy

Silne strony	Braki, problemy
Realny wzrost dochodów budżetu gminy w latach 2004-2006	Niski poziom dochodów budżetowych na 1 mieszkańca
Rosnący udział dochodów własnych w budżecie gminy	Nierównomierny poziom inwestycji w kolejnych latach
Tendencja do tworzenia budżetów zrównoważonych	Wysoki wskaźnik sztywnych wydatków budżetu (w szczególności płac)
Znaczący wzrost dochodów z tytułu udziałów w podatkach budżetu państwa	
Sukcesy w pozyskiwaniu środków ze źródeł zewnętrznych	
Szanse	Zagrożenia
Dostępność funduszy unijnych w latach 2007-2013	Niepewność związana z systemem finansowania samorządu
Utrzymujące się tempo wzrostu gospodarczego	Opóźnienia w przygotowywaniu programów operacyjnych dla funduszy unijnych
Rozwijanie idei samorządności	

3.2.2. Infrastruktura i środowisko

Silne strony	Braki, problemy
Wysokie zaangażowanie i troska społeczności lokalnych w realizację zadań z zakresu infrastruktury technicznej.	Niska bonitacja gleb;
Dogodne drogowe połączenia komunikacyjne	Zanieczyszczenie cieków wodnych powierzchniowych i podziemnych
Rozwinięta sieć wodociągowa	Niski stopień skanalizowania gminy
Istniejące niewykorzystane moce przerobowe oczyszczalni ścieków	Niska atrakcyjność krajobrazu utrudniająca rozwój funkcji turystycznych i wypoczynkowych
Wzrastająca świadomość ekologiczna mieszkańców	Zły stan nawierzchni dróg, brak chodników i dróg rowerowych
Istniejąca koncepcja regulacji gospodarki odpadami w gminie	Niewystarczające parametry jakościowe pracy oczyszczalni
Telefonizacja znacznej większości obszaru gminy	Brak gazyfikacji
	Brak zorganizowanego systemu odprowadzania wód opadowych
	Słabe uzbrojenie terenów pod przyszłe inwestycje
	Straty z działalności komunalnej
Szanse	Zagrożenia
Możliwość pozyskania znacznego wsparcia z funduszy unijnych	Wzrost kosztów surowców energetycznych
Przeznaczenie gleb o niskiej jakości pod zalesienie	Brak wystarczających środków finansowych na aktywną ochronę środowiska.
Podejmowane inwestycje w zakresie poprawy stanu infrastruktury technicznej	Wzrastający ruch pojazdów kołowych
Realizacja gazociągu wysokiego ciśnienia na Ziemi Wieluńskiej	Spadające zainteresowanie inwestorów terenami nieuzbrojonymi
Możliwości wykorzystania własnej siły roboczej w ramach robót publicznych i prac interwencyjnych	Brak rozwiązań systemowych umożliwiających władzom lokalnym realizację kosztownych inwestycji infrastrukturalnych.

3.2.3. Rozwój gospodarczy

Silne strony	Braki, problemy
Rosnąca liczba zarejestrowanych podmiotów gospodarczych	Duże rozdrobnienie gospodarstw rolnych
Istniejące potencjalne tereny pod inwestycje	Wysoki odsetek ludności zatrudnionej w rolnictwie
Relatywnie niskie ceny gruntów oraz koszty pracy	Niska efektywność produkcji rolnej
Bliskość dużego rynku zbytu (Bełchatów, Częstochowa, Łódź, Śląsk) lokalnych surowców.	Brak aktualizacji planu zagospodarowania przestrzennego
Bliskość dużych ośrodków miejskich i chłonnych rynków zbytu	Duża liczba osób pozostających bez pracy, w tym długotrwale bezrobotnych
Rozwój sfery handlu i usług	Nierozwinięty system ulg podatkowych dla inwestorów
Wolne obiekty i urządzenia do wykorzystania i zagospodarowania	Niskie kwalifikacje osób poszukujących pracy
Zrównoważony i zbilansowany budżet gminy	Brak dużych podmiotów gospodarczych
Korzystne ukształtowanie terenu gminy	Słabe uzbrojenie terenów pod nowe inwestycje – m.in. brak oczyszczalni ścieków i kanalizacji
Wolne zasoby siły roboczej	Nierozwinięty sektor turystyczny na terenie gminy
Szanse	Zagrożenia
Rozwój gospodarczy kraju	Niesprzyjająca koniunktura na rynku rolnym
Dostępność zewnętrznych funduszy finansujących inwestycje	Wysoka konkurencyjność w zbyciu produktów rolnych i malejące rynki zbytu
Położenie gminy w pobliżu odkrywki Szczerców.	Realny spadek wpływów do budżetu
Możliwy wzrost popytu na działki przeznaczone pod budownictwo mieszkaniowe, rekreacyjne oraz produkcyjne i usługowe.	Postępujące zubożenie społeczeństwa lokalnego.

3.2.4. Sfera społeczna

Silne strony	Braki, problemy
Wyremontowana baza placówek oświatowych – ich dobry stan techniczny	Zmniejszająca się liczba uczniów w szkołach
Działalność organizacji społecznych	Ograniczony dostęp do specjalistycznej opieki lekarskiej
Aktywna współpraca społeczeństwa lokalnego w zakresie realizacji zadań infrastruktury społecznej	Niewielka ilość akcji profilaktycznych i promujących zdrowy tryb życia
Dostęp do podstawowej opieki zdrowotnej	Niewystarczająca liczba imprez kulturalnych
Istnienie zorganizowanych form życia kulturalnego w gminie: lokalne zespoły ludowe, orkiestra dęta oraz LKS	Konieczność modernizacji i rozbudowy bazy rekreacyjno-sportowej
	Brak środków na zwiększenie oferty zajęć pozalekcyjnych dla młodzieży
Szanse	Zagrożenia
Możliwość pozyskania zewnętrznych środków na inwestycje i programy społeczne	Proces starzenia się społeczeństwa i zjawisko odpływu młodych mieszkańców gminy
Stworzone ramy współpracy samorządu z organizacjami i instytucjami zewnętrznymi	Przenoszenie złych wzorców zachowań do społeczności lokalnej
Możliwość wykorzystania większej ilości imprez promocyjnych i kulturalno-folklorystycznych do rozpropagowania możliwości gospodarczych i wypoczynkowych	Przyjmowanie postaw roszczeniowych wśród odbiorców pomocy społecznej

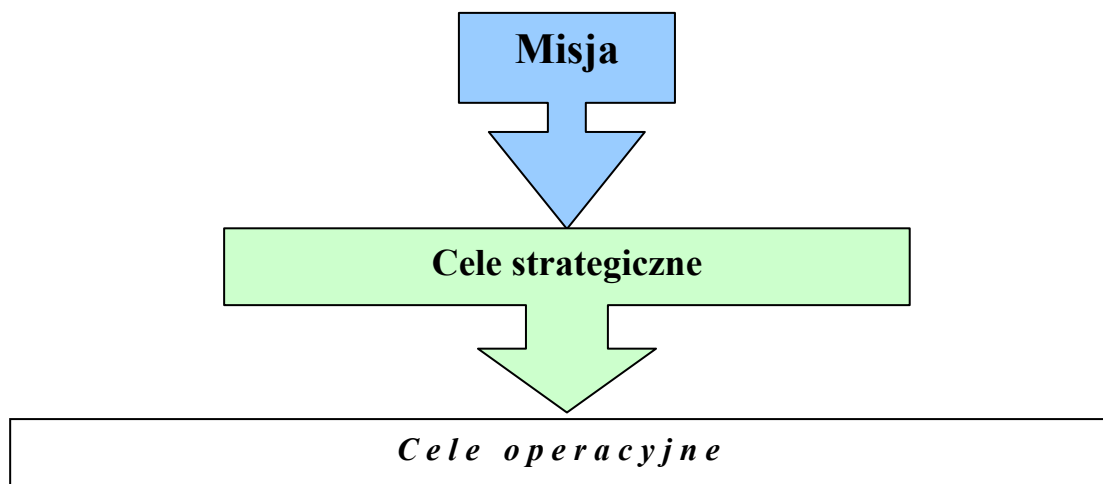
4. Misja i cele strategiczne gminy Kiełczygłów

4.1. Hierarchiczny układ strategii rozwoju

Przyjęta metoda opracowania strategii gwarantuje utrzymanie jasnej struktury dokumentu. Najważniejszym, wyjściowym elementem jest misja rozwoju gminy, która określa kierunki rozwoju gminy w perspektywie następnych kilkunastu lat i priorytety działań samorządu w kontekście zapewnienia pożądanego przez mieszkańców stanu. Sformułowanie misji polega na przyjęciu zwięzłej sentencji, która najlepiej ujmuje główne kierunki działań samorządu, jednocześnie wskazując priorytety

działalności w najbliższych latach, ale przede wszystkim jest najlepszym podsumowaniem całego opracowywanego planu strategicznego, będąc wynikiem konsensusu wśród mieszkańców.

Logiczną strukturę dokumentu wyznaczającego plan strategicznego rozwoju gminy można przedstawić na schemacie:



Strategia jest zorganizowana na kilku poziomach przypominając piramidę, której wierzchołek stanowi misja. Następnym po misji poziomem planowania są cele strategiczne. Wynikają one bezpośrednio z misji – konkretnie definiują kierunki rozwoju gminy tam określone, jednocześnie pozwalają na zachowanie jasnego podziału strategii, grupując poszczególne szczegółowe rozwiązania w każdym z obszarów planowania. Ich realizacja w przyjętej perspektywie czasowej powinna doprowadzić do osiągnięcia pożądanego stanu rozwoju gminy, określonego w jej misji. Cele operacyjne konkretyzują grupy zadań zawartych w opisie celów strategicznych, wskazując na powiązane ze sobą zagadnienia wymagające podjęcia szczegółowych działań. Na najniższym poziomie opisanego procesu planowania znajdują się konkretne projekty, pogrupowane według celów strategicznych i operacyjnych, wynikające z przeprowadzonej szczegółowej analizy potrzeb mieszkańców gminy Kielczyglów.

4.2. Misja Gminy Kielczyglów

Samorząd gminy, dając wyraz aspiracji społecznych i wyobrażeń na temat pożądanых zmian w obszarze lokalnego życia społeczno-gospodarczego określił następującą deklarację misji Gminy Kielczyglów:

Zapewnienie zrównoważonego rozwoju społeczno – gospodarczego gminy z zachowaniem walorów środowiska naturalnego i dążenie do zapewnienia mieszkańcom wysokiej jakości życia.

Rozwój gminy ma więc nastąpić między innymi w oparciu o ożywienie gospodarcze (przy poszanowaniu środowiska naturalnego), co zapewni ciągły wzrost potencjału ekonomicznego w przyszłych latach. Jednocześnie poszerzone zostanie spektrum usług oferowanych mieszkańcom. Rozwój gospodarczy gminy niewątpliwie wymaga inwestycji w zakresie infrastruktury i świadczenia usług na rzecz ludności.

4.3. Cele strategiczne gminy Kielczyglów

Działania objęte strategią pozwalają na kompleksowe ujęcie zrównoważonego rozwoju gminy w dziedzinie infrastruktury technicznej i społecznej, gospodarki oraz środowiska przyrodniczego. Dokładne określenie celów pozwoli na odpowiednią koordynację działań przez osoby i instytucje, które będą miały wpływ na realizację strategii, wytyczającej długofalowe kierunki zrównoważonego rozwoju gminy. Strategia Zrównoważonego Rozwoju Gminy Kielczyglów jest dokumentem kierunkowym, stanowiącym podstawę do podejmowania skoordynowanych działań przez władze samorządowe oraz podmioty sektora prywatnego, organizacje pozarządowe, mieszkańców gminy.

W rezultacie przeprowadzonych analiz strategicznych z szerokim udziałem pracowników Urzędu Gminy i jednostek podległych, radnych, szefów wielu innych instytucji i przedsiębiorstw, sformułowano trzy strategiczne cele rozwoju gminy Kielczyglów. Bazując na zidentyfikowanych uwarunkowaniach rozwojowych gminy (a więc posiadanych atutach oraz najistotniejszych brakach i problemach), wytyczają one główne kierunki rozwoju gminy. Ich realizacja w perspektywie 10-letniej powinna doprowadzić do osiągnięcia pożądanego stanu rozwoju gminy, określonego w jej misji.

Wyznaczone cele strategiczne są następujące:

- 1. Rozwój infrastruktury technicznej i ochrona środowiska**
- 2. Wspieranie procesów restrukturyzacji i modernizacji rolnictwa.**
- 3. Rozwój usług społecznych i tworzenie warunków dla rozwoju przedsiębiorczości lokalnej.**

Główne cele strategiczne w sposób bezpośredni nawiązują do misji. Realizacja projektów, prowadząca do osiągnięcia celów, szczególnie tych związanych z podniesieniem technicznych i społecznych warunków życia w gminie, będzie prowadzić do osiągnięcia pożądanego statusu określonego w misji. Plan strategiczny nie jest jednak listą życzeń i dokumentem opisującym marzenia o przyszłości – od momentu zatwierdzenia stanie się podstawą pracy personelu zarządzającego i kierującego usługami, dokumentem ustalającym hierarchię ważności zadań i określającym czas ich realizacji.

Poniżej przedstawiono uzasadnienie wyboru przyjętych celów strategicznych.

Cel strategiczny nr 1

Rozwój infrastruktury technicznej i ochrona środowiska

Stan infrastruktury technicznej na terenie danego obszaru determinuje jego pozycję konkurencyjną na rynku regionalnym i subregionalnym. Jest on wyznacznikiem poziomu życia mieszkańców i troska o zapewnienie odpowiedniego poziomu urządzeń i wyposażenia gospodarstw domowych powinna być jednym z priorytetów działań samorządu. Wprowadzanie nowoczesnych rozwiązań w tej dziedzinie i upowszechnianie ich na terenie całej gminy w ogromnym stopniu ułatwia mieszkańcom codzienne życie oraz zachęca nowe osoby do migracji w celach osadniczych. Dostrzegając bieżące problemy związane z funkcjonowaniem urządzeń użyteczności publicznej władze samorządowe gminy Kielczyglów zamierzają podjąć szerokie działania zmierzające ku radykalnej poprawie tej sytuacji. W szczególności dotyczy to konieczności rozbudowy systemu kanalizacji sanitarnej, budowy oczyszczalni ścieków oraz kompleksowego uregulowania zagadnienia gospodarki odpadami.

Należy również zauważyć, że poziom wyposażenia w urządzenia infrastruktury technicznej gminy Kielczyglów wpływa również na atrakcyjność tej lokalizacji dla nowych inwestorów. Tereny dobrze uzbrojone są magnesem dla przedsiębiorców mogących stworzyć kolejne miejsca pracy. W ten sposób również pośrednio inwestycje infrastrukturalne są w stanie podnieść jakość życia w danej społeczności. Zgodnie z prognozami analityków wpływ czynników związanych z wyposażeniem terenu w media na decyzje lokalizacyjne inwestorów będzie się w kolejnych latach zwiększał. Władze gminy biorąc pod uwagę wskazaną tendencję planują prowadzić działania zmierzające do rozwoju lokalnej infrastruktury.

Bardzo ważnym aspektem działań związanych z podniesieniem poziomu infrastruktury technicznej w gminie jest przyczynianie się do poprawiania stanu środowiska. Zastosowanie rozwiązań ekologicznych pozwoli na ograniczenie zanieczyszczeń i promowanie gminy. Dla mieszkańców, oprócz

wymienionych wcześniej udogodnień opisywane przedsięwzięcia zapewnią również korzyści z życia w bardziej przyjaznym i zdrowym otoczeniu.

Cel ten będzie realizowany poprzez następujące cele i działania operacyjne:

Cele operacyjne:

- 1.1. Poprawa lokalnych warunków komunikacyjnych
- 1.2. Rozwój urzędzeń i sieci wodociągowo-kanalizacyjnych
- 1.3. Modernizacja i poprawa funkcjonowania systemu energetycznego
- 1.4. Rozszerzenie i poprawa usług telekomunikacyjnych
- 1.5. Pozyskanie zewnętrznych środków pomocowych dla realizacji infrastruktury w gminie.
- 1.6. Właściwe użytkowanie, ochrona i kształtowanie żywych zasobów przyrody

1.1. Poprawa lokalnych warunków komunikacyjnych:

- I. modernizacja i nowe inwestycje drogowe na terenie gminy,
- II. modernizacja zatok i przystanków komunikacji PKS,
- III. budowa chodników w miejscowościach: Obrów, Chorzew, Pierzyny, Kielczygłów,
- IV. budowa parkingów i skwerów w Kielczygłowie i w Chorzewie,
- V. utrzymanie przynajmniej obecnego poziomu obsługi ludności przez komunikację zbiorową (samochodową i kolejową),
- VI. zwiększenie bezpieczeństwa na drogach gminnych i powiatowych,

1.2. Rozwój urzędzeń i sieci wodociągowo-kanalizacyjnych:

- I. rozbudowa hydroforni w Kielczygłowie,
- II. modernizacja wodociągu. Wymiana rur azbestowych wodociągu w Kielczygłowie,
- III. skanalizowanie zbiorowo w dwóch etapach rozwojowych miejscowości o zwartej zabudowie:
 - opracowanie dokumentacji na sieć kanalizacyjną dla Kielczygłowa,
 - budowa sieci kanalizacji sanitarnej w Kielczygłowie, Gumnisku, Kol. Kielczygłów, Studzienicy, Kule Otok, Okupniki
- IV. Budowa zbiornika malej retencji „Wyręba”
- V. Budowa zbiornika retencyjnego na rzece Nieciesz w miejscowości Obrów

1.3. Modernizacja i poprawa funkcjonowania systemu energetycznego:

- I. wymiana stacji transformatorowych,
- II. modernizacja sieci niskiego napięcia,

III. modernizacja oświetlenia ulicznego

1.4. Rozszerzenie i poprawa usług telekomunikacyjnych:

- I. poszukiwanie nowych strategicznych inwestorów
- II. poszukiwanie środków zewnętrznych – także unijnych

1.5. Pozyskanie zewnętrznych środków pomocowych dla realizacji infrastruktury w gminie:

- I. opracowanie wykazu pomocowych środków zewnętrznych (krajowych i unijnych) na realizację zadań z zakresu infrastruktury,
- II. występowanie z wnioskami o dofinansowanie zamierzonych zadań na inwestycje infrastrukturalne w gminie do:
 - a) Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa,
 - b) Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska,
 - c) Urzędu Marszałkowskiego odpowiedzialnego za realizację Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich, kontraktów wojewódzkich i innych
 - d) Wojewody Łódzkiego
 - e) innych instytucji pomocowych,
- III. dokonanie analizy możliwości zaciągnięcia preferencyjnych kredytów na realizację wybranych i najpilniejszych zadań.

1.6. Właściwe użytkowanie, ochrona i kształtowanie żywych zasobów przyrody

- I. zachowanie lasów, jako najważniejszego składnika równowagi ekologicznej. Stymulowanie rolników do zalesiania gruntów prywatnych. Zmniejszanie powierzchni zrębów dewastacyjnych (zarówno w lasach państwowych, jak i prywatnych),
- II. zwiększenie powierzchni ekologicznego systemu obszarów chronionych (rezerwy przyrody, użytki ekologiczne, pomniki przyrody).
- III. zagospodarowanie dzikich wysypisk odpadów stałych,
- IV. zorganizowanie we wszystkich miejscowościach punktów gromadzenia odpadów komunalnych wraz z ich segregacją,
- V. opracowanie programu i zachęcanie podmiotów gospodarczych do tworzenia punktów skupu surowców wtórnych (np. części samochodowych, złomu, makulatury) i ich przerobu,

- VI. preferowanie lokalizacji podmiotów gospodarczych o technologiach mało- i bezodpadowych lub stosujących zamknięte obiegi wody.
- VII. realizacja programu gospodarki ściekowej w gminie,
- VIII. właściwa konserwacja urządzeń melioracyjnych,
- IX. budowa zbiorników małej retencji: zbiornika „Wyręba” na rzece Nieciecz, regulacja rzek i cieków wodnych,
- X. doprowadzenie do 2015 r. gazu do 30 % gospodarstw domowych,
- XI. modernizacja technik spalania i przechodzenia na techniki ekologicznie bezpieczniejsze,
- XII. wymiana kotłowni opalanych węglem na gaz bądź olej opałowy,
- XIII. instalowanie urządzeń do redukcji zanieczyszczeń pyłowych i gazowych oraz ich właściwa eksploatacja (np. w piekarniach, młynach).

Cel strategiczny nr 2

Wspieranie procesów restrukturyzacji i modernizacji rolnictwa

W gospodarce na terenie gminy Kielczyglów zdecydowanie dominuje sektor rolniczy, mimo niekorzystnej sytuacji pod względem jakości gleb – większość stanowią grunty V i VI klasy bonitacyjnej. Zbyt duża liczba osób zatrudnionych w tym sektorze i niska efektywność czynników produkcji sprawia, że w większości praca ta nie jest w stanie zapewnić odpowiednich dochodów. Dostrzegając ten problem samorząd gminy będzie zabiegał o większą dywersyfikację lokalnej gospodarki, poprzez przyciągnięcie nowych inwestorów dających zatrudnienie w przemyśle i usługach. Celem władz w najbliższych latach jest wypromowanie wizerunku gminy Kielczyglów jako miejsca przyjaznego przedsiębiorcom, jak również pobudzanie mieszkańców do większej aktywności gospodarczej. Integralną częścią tych działań będzie uzbrajanie działek pod inwestycje, jak również opracowywanie miejscowych planów zagospodarowania danych terenów. Szczególnie ważne dla gminy jest rozwijanie przedsięwzięć okołorolniczych, np. przetwórstwa, co umożliwi zatrudnienie miejscowej siły roboczej. Inną formą ożywiania lokalnego rynku pracy jest organizacja i rozwijanie oferty szkoleniowej, umożliwiającej przekwalifikowanie się osobom zatrudnionym dotychczas w rolnictwie. Ważnym aspektem działań jest wykorzystanie dogodnej lokalizacji przy ważnych szlakach komunikacyjnych, co sprzyja lokalizacji nowych inwestycji

Szansą na wzrost gospodarczy obszaru jest również rozwijanie funkcji turystycznych. W tym celu władze samorządowe zamierzają promować wizerunek gminy o czystym środowisku naturalnym wśród potencjalnych zewnętrznych klientów. W dużym stopniu zmiana charakteru działek z typowo rolniczych na łączące elementy turystyczne (np. gospodarstwa agroturystyczne) pozwolą na zwiększenie dochodów zarówno mieszkańców, jak i budżetu gminy.

Celem władz Gminy będzie także pomoc tym rolnikom, którzy w żaden sposób nie będą chcieli zmieniać swojego areалу poprzez wsparcie rozwiązań systemowych zmierzających do pozyskiwania środków zewnętrznych. Tym celom sprzyjać będzie program SPO i PROW promujący i dofinansowujący rolników chcących rozwijać swój majątek rolniczy.

Cel ten będzie realizowany poprzez następujące cele i działania operacyjne:

Cele operacyjne:

- 2.1. Tworzenie warunków do podnoszenia dochodowości produkcji rolniczej.
- 2.2. Tworzenie nowych instytucji wiejskich i podniesienie wiedzy zawodowej rolnika.
- 2.3. Stymulowanie i wspieranie przemian w strukturze indywidualnych gospodarstw rolnych w celu poprawy struktury agrarnej.
- 2.4. Poprawa efektywności produkcji rolniczej i rozwijanie rolnictwa ekologicznego.

2.1. Tworzenie warunków do podnoszenia dochodowości produkcji rolniczej.

- I. organizowanie szkoleń i kursów promujących nowe uprawy roślin dochodowych,
- II. opracowanie zasad współpracy z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz innymi organizacjami rolniczymi, a także z podmiotami produkcyjnymi i obrotu rolnego w zakresie działań na rzecz efektywności gospodarowania i jakości produktów rolniczych.

2.2. Tworzenie nowych instytucji wiejskich i podniesienie wiedzy zawodowej rolnika.

- I. reaktywowanie różnych form ruchu spółdzielczego na wsi,
- II. wspieranie inicjatyw powoływania organizacji, stowarzyszeń i związków producentów rolnych, hodowców, plantatorów jednoczących rolników,
- III. stworzenie jednostki gospodarczej dokonującej skupu płodów rolnych,
- IV. wspieranie różnych form pozarolniczej działalności produkcyjnej i usługowej.
- V. udział rolników w kursach szkoleniowych,
- VI. rozwój specjalizacji zawodowej rolników na określone kierunki produkcji,

VII. zwiększanie udziału rolników z wykształceniem wyższym i średnim rolniczym poprzez kierowanie młodzieży do średnich i wyższych szkół rolniczych

2.3. Stymulowanie i wspieranie przemian w strukturze indywidualnych gospodarstw rolnych w celu poprawy struktury agrarnej.

I. umacnianie większych gospodarstw rodzinnych.

2.4. Poprawa efektywności produkcji rolniczej i rozwijanie rolnictwa ekologicznego.

I. poprawa opłacalności produkcji chrzanu,

II. rozwój hodowli zgodnie z potrzebami jakościowymi przemysłu przetwórczego,

III. efektywne wykorzystywanie czynników produkcji,

IV. rozwijanie warzywnictwa (zwłaszcza chrzanu) i kwaciarstwa,

V. podjęcie upraw ziół dla przemysłu farmaceutycznego.

VI. regularne organizowanie kursów i akcji informacyjnych wśród rolników,

Cel strategiczny nr 3

Rozwój usług społecznych i tworzenie warunków dla rozwoju przedsiębiorczości lokalnej

Samorząd gminy jest świadomy, że nawet pełne wyposażenie gminy w infrastrukturę techniczną jest dziś postrzegane jako niewystarczające do zapewnienia życia i rozwoju na oczekiwanym poziomie. Równie istotna jest dostępność do tzw. usług publicznych, takich jak usługi zdrowotne, oświata, bezpieczeństwo czy też kultura, sport i rekreacja. Projekty proponowane w tym celu strategicznym są logiczną kontynuacją i uzupełnieniem dotychczasowych działań podejmowanych na terenie gminy. Są to działania zbieżne z ogólnokrajowymi tendencjami w omawianym zakresie. Oczekiwania realizacji powyższych postulatów kierowane są obecnie w coraz mniejszym stopniu do władz państwowych, a w coraz większym – do władz samorządowych, które, mimo licznych zastrzeżeń, są coraz częściej postrzegane jako faktyczny reprezentant interesów społeczności lokalnej. Mieszkańcy zaczynają zdawać sobie sprawę z usługowej roli samorządu, co powinno przejawiać się również w efektywnym zarządzaniu powierzonym mu wspólnym mieniem oraz sprawnej obsłudze w urzędach. Możliwe, a wręcz konieczne, jest poszukiwanie zewnętrznych środków finansowania działalności w poszczególnych projektach realizowanych w tym celu, jak również organizacyjne wsparcie instytucji zewnętrznych.

Rozwijając umiejętności miejscowej ludności samorząd Gminy Kielczygłów wspierać będzie rozwój lokalnej przedsiębiorczości. Wychodząc naprzeciw tym celom władze zamierzają rozpowszechniać wiedzę na temat możliwości inwestowania w Gminie a tym samym poprzez wsparcie

ze środków zewnętrznych realizować politykę uzbrajania terenów pod inwestycje. Dając szansę lokalnej przedsiębiorczości władze chcą doprowadzić do zmniejszenia się bezrobocia na terenie gminy a tym samym ukrócenia ujemnego salda migracyjnego.

Cel ten będzie realizowany poprzez następujące cele i działania operacyjne:

Cele operacyjne:

- 3.1 Edukacja społeczeństwa i systematyczna poprawa stanu zdrowia mieszkańców gminy
- 3.2 Kultywowanie i rozwój kultury także fizycznej i sportu
- 3.3 Społeczna pomoc środowiskowa i instytucjonalna mieszkańcom
- 3.4 Zapewnienie bezpieczeństwa publicznego
- 3.5 Wspieranie działań na rzecz rozwoju małej i średniej przedsiębiorczości
- 3.6 Ograniczanie bezrobocia

3.1 Edukacja społeczeństwa i systematyczna poprawa stanu zdrowia mieszkańców gminy

- I. rozpoznanie wspólnie z Powiatowym Urzędem Pracy w Pajęcznie potrzeb pracodawców w zakresie pożądaných kwalifikacji pracowników oraz współpraca w organizacji kursów zmieniających i podnoszących kwalifikacje,
- II. podjęcie działań przez władze gminy na rzecz przełamywania psychologicznych barier zmiany kwalifikacji (organizacja spotkań i seminariów dla bezrobotnych ukazujących korzyści i szanse wynikające ze zmiany kwalifikacji),
- III. przeprowadzenie specjalistycznego szkolenia dla liderów w celu pozyskania umiejętności prezentacji, pozyskiwania funduszy na działalność gospodarczą, rozwój infrastruktury, kultury, sportu i turystyki oraz ochronę środowiska,
- IV. podjęcie szkolenia nauczycieli w zakresie przekazywania na lekcjach przedmiotowych wiedzy z ekonomii stosowanej (umożliwianie młodzieży zdobycia wiedzy ekonomicznej i stosowania jej w praktyce, np. przez tworzenie młodzieżowych firm uczniowskich), promowanie ekonomicznych postaw wśród młodzieży,
- V. wspieranie nowoczesnych form kształcenia na terenie gminy poprzez opracowanie wspólnie z władzami oświatowymi programu rozwoju różnorodnych profili i form kształcenia w systemie oświaty szkolnej i pozaszkolnej,
- VI. opracowanie wspólnie z ośrodkiem doradztwa rolniczego i innymi instytucjami otoczenia rolnictwa programu kształcenia rolników w wybranych dziedzinach (np. hodowli, upraw polowych,

pozyskiwania i wykorzystywania kredytów preferencyjnych i komercyjnych, uzyskiwania dochodów z innych pozarolniczych rodzajów działalności),

VII. zatrudnianie kadry pedagogicznej wyłącznie z wyższym wykształceniem o dużej wiedzy i umiejętnościach poza profilem wykształcenia,

VIII. przeprowadzenie niezbędnych remontów Szkół Podstawowych w Kielczygłowie i Chorzewie oraz wyposażenie ich w nowoczesne pomoce naukowe i sprzęt komputerowy.

IX. pomoc i współdziałanie ze służbami medycznymi,

X. poprawa wyposażenia w sprzęt i urządzenia do diagnostyki badań w Samodzielnym Publicznym Zakładzie Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Kielczygłowie,

XI. zwiększenie zakresu profilaktycznej opieki lekarskiej i stomatologicznej w szkołach.

3.2 Kultywowanie i rozwój kultury także fizycznej i sportu

I. podtrzymywanie zwyczajów ludowych i kultywowanie tradycji,

II. wspieranie kapeli ludowej w Kielczygłowie i orkiestry dętej,

III. stwarzanie warunków dla młodzieży do uczestnictwa w imprezach kulturalnych, pracy w zespołach tanecznych i muzycznych.

IV. budowa boiska sportowego wraz z bieżnią dla potrzeb szkoły i młodzieży,

V. pomoc działaczom sportowym w szkołach w organizacji imprez sportowych i zawodów.

3.3 Społeczna pomoc środowiskowa i instytucjonalna mieszkańcom

I. materialna pomoc doraźna rodzinom najuboższym, samotnym matkom i dzieciom z rodzin niepełnych,

II. rozszerzanie pomocy w zakresie opiekuńczym dla ludzi w podeszłym wieku,

III. wspieranie i współpraca z organizacjami społecznymi, fundacjami, stowarzyszeniami i organizacjami kościelnymi w celu udzielania pomocy i prowadzenia do integracji ze środowiskiem osób wymagających pomocy,

IV. współdziałanie z instytucjami w zakresie przekwalifikowań, nauki zawodu, poszukiwania pracy,

V. utworzenie „Klubu Seniora”.

3.4 Zapewnienie bezpieczeństwa publicznego

I. opracowanie programu współpracy samorządu w zakresie poprawy bezpieczeństwa mieszkańców,

II. wspieranie działań policji mających na celu usunięcie lub ograniczenie zagrożeń.

3.5 Wspieranie działań na rzecz rozwoju małej i średniej przedsiębiorczości

- I. opracowanie gminnego programu rozwoju przedsiębiorczości,
- II. współdziałanie z istniejącymi ośrodkami wspierania przedsiębiorczości i agencjami rozwoju regionalnego,
- III. stosowanie preferencji i ulg podatkowych dla nowych podmiotów gospodarczych lokujących się na terenie gminy oraz dla istniejących firm wydatnie zwiększających zatrudnienie,
- IV. pomoc w organizacji szkoleń w zakresie zarządzania firmą i marketingu,
- V. zorganizowanie w gminie sprawnego systemu informacji gospodarczej,
- VI. zwiększenie promocji gminy na zewnątrz,
- VII. mobilizacja środowisk lokalnych do podejmowania inicjatyw gospodarczych.
- VIII. wydzierżawienie budynków, działek
- IX. gromadzenie i upowszechnianie informacji o wolnych obiektach produkcyjnych, nieruchomościach i zbędnych produkcyjnych środkach trwałych (np. maszyny, urządzenia, środki transportowe itp.)

3.6 Ograniczanie bezrobocia

- I. lepsze wykorzystywanie środków na:
 - roboty publiczne i interwencyjne,
 - pożyczki na tworzenie nowych miejsc pracy,
 - przekwalifikowania
 - prowadzenie programów specjalnych,
- II. promowanie zatrudnienia bezrobotnych przy inwestycjach gminnych przez wykonawców prac w ramach zamówień publicznych,
- III. stworzenie systemu ulg i preferencji podatkowych wynikających z kompetencji gminy dla promowania samozatrudnienia i kreowania nowych miejsc pracy,
- IV. organizowanie szkoleń przy współdziałaniu Rejonowego Urzędu Pracy w Pajęcznie.

4.4. Struktura logiczna Strategii Zrównoważonego Rozwoju Gminy Kiełczygłów na lata 2007-2016

Poniżej przedstawiono graficzną ilustrację całościowej struktury planu strategicznego gminy Kiełczygłów:

Misja Gminy

Zapewnienie zrównoważonego rozwoju społeczno – gospodarczego gminy z zachowaniem walorów środowiska naturalnego i dążenie do zapewnienia mieszkańcom wysokiej jakości życia.

Cele strategiczne

**1.
Rozwój infrastruktury technicznej i ochrona środowiska**

1.1. Poprawa lokalnych warunków komunikacyjnych

1.2. Rozwój urzędzeń i sieci wodociągowo-kanalizacyjnych

1.3. Modernizacja i poprawa funkcjonowania systemu energetycznego

1.4. Rozszerzenie i poprawa usług telekomunikacyjnych

1.5. Pozyskanie zewnętrznych środków pomocowych dla realizacji infrastruktury w gminie.

1.6. Właściwe użytkowanie, ochrona i kształtowanie żywych zasobów przyrody

**2.
Wspieranie procesów restrukturyzacji i modernizacji rolnictwa**

2.1. Tworzenie warunków do podnoszenia dochodowości produkcji rolniczej.

2.2. Tworzenie nowych instytucji wiejskich i podniesienie wiedzy zawodowej rolnika.

2.3. Stymulowanie i wspieranie przemian w strukturze indywidualnych gosp. rol. w celu poprawy struktury agrarnej.

2.4. Poprawa efektywności produkcji rolniczej i rozwijanie rolnictwa ekologicznego.

**3.
Rozwój usług społecznych i tworzenie warunków dla rozwoju przedsiębiorczości lokalnej**

3.1. Edukacja i systematyczna poprawa stanu zdrowia mieszkańców gminy

3.2. Kulturowanie i rozwój kultury także fizycznej i sportu

3.3. Społeczna pomoc środowiskowa i instytucjonalna mieszkańcom

3.4. Zapewnienie bezpieczeństwa publicznego

3.5. Wspieranie działań na rzecz rozwoju małej i średniej przedsiębiorczości

3.6. Ograniczanie bezrobocia

Cele operacyjne

5. Realizacja celów operacyjnych strategii

Cele wymienione w poprzednich rozdziałach Gmina Kielczygłów będzie starała się realizować we własnym zakresie, lecz ma świadomość, że większości z nich nie jest w stanie osiągnąć sama. Tak duża ilość zadań i projektów zmusi gminę w przyszłości do skorzystania z pomocy strukturalnych Unii Europejskiej.

W Polsce wzrost rozwoju regionalnego do roku 2006 wdrażany był za pomocą pięciu jednofunduszowych sektorowych programów operacyjnych (SPO), dotyczących wzrostu konkurencyjności przedsiębiorstw, rozwoju zasobów ludzkich, restrukturyzacji i modernizacji sektora żywnościowego oraz rozwoju obszarów wiejskich, rybołówstwa i przetwórstwa ryb, oraz infrastruktury transportowej.

Obok nich realizowany był dwufunduszowy Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego (ZPORR) – zarządzany na poziomie krajowym, ale wdrażany w systemie zdecentralizowanym na poziomie wojewódzkim oraz program operacyjny pomocy technicznej, służący wsparciu wdrażania funduszy strukturalnych. Celem ZPORR było tworzenie warunków wzrostu konkurencyjności regionów oraz przeciwdziałanie marginalizacji niektórych obszarów w taki sposób, aby sprzyjać długofalowemu rozwojowi gospodarczemu kraju, jego spójności ekonomicznej, społecznej, terytorialnej oraz integracji z Unią Europejską.

Na lata 2007 – 2013 przewidziano inny zakres wdrażania funduszy strukturalnych. Będą one realizowane w systemie krajowym poprzez programy: Innowacyjna Gospodarka, Infrastruktura i Środowisko, Kapitał Ludzki. Realizowany do tej pory ZPORR zmieniony został na 16 Regionalnych Programów Operacyjnych poszczególnych województw, które zawierać będą plany i dążenia lokalnych samorządów. To na tej właśnie podstawie kształtowany jest program i poszczególne priorytety dla każdego województwa. W Województwie Łódzkim projekt Programu Operacyjnego na chwilę obecną zakłada realizację siedmiu następujących osi priorytetowych:

Oś priorytetowa I „Infrastruktura transportowa”

Główne typy projektów

1. Budowa lub przebudowa dróg wraz z towarzyszącą infrastrukturą drogową.
2. Budowa lub przebudowa drogowych obiektów inżynierskich, obwodnic wraz z towarzyszącą infrastrukturą drogową.
3. Budowa lub przebudowa ciągów pieszo-rowerowych, ścieżek rowerowych.
4. Przebudowa miejsc szczególnie niebezpiecznych.

5. Monitoring bezpieczeństwa ruchu drogowego w tym zakup urządzeń lub pojazdów wykorzystywanych do śledzenia stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego.
6. Działania prewencyjne, kampanie medialne poprawiające bezpieczeństwo ruchu drogowego.
7. Zakup sprzętu dla usprawnienia ratownictwa drogowego.
8. Budowa lub przebudowa terminali pasażerskich na lotniskach.
9. Budowa lub przebudowa infrastruktury lotniskowej: pasów startowych, dróg kołowania, płyty lotniska, stanowisk postojowych.
10. Rozbudowa infrastruktury nawigacyjnej na lotniskach.
11. Projekty z zakresu bezpieczeństwa ruchu lotniczego nie kwalifikujące się do wsparcia w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko.
12. Budowa lub przebudowa linii kolejowych.
13. Zakup taboru kolejowego lub inwestycje podnoszące jego standard.
14. Projekty związane z rozwojem inteligentnych systemów transportowych w transporcie drogowym, miejskim, intermodalnym.
15. Budowa lub przebudowa infrastruktury transportu publicznego.
16. Budowa lub przebudowa węzłów przesiadkowych między różnymi systemami transportu w celu umożliwienia integracji ruchu na tych węzłach.
17. Zakup taboru transportu publicznego lub inwestycje podnoszące standard taboru w zakresie uwzględniającym m.in. ochronę środowiska oraz zmniejszenie energochłonności.

Oś priorytetowa II „Ochrona środowiska”

Główne typy projektów

1. Budowa lub przebudowa sieci kanalizacyjnych.
2. Budowa lub przebudowa oczyszczalni ścieków, w tym przydomowych oczyszczalni ścieków.
3. Budowa lub przebudowa urządzeń służących do zaopatrzenia w wodę.
4. Budowa instalacji do odzysku, unieszkodliwiania lub suszenia osadów ściekowych.
5. Przedsięwzięcia w zakresie gospodarki wodno – ściekowej MŚP.
6. Organizacja lub reorganizacja systemów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.
7. Budowa lub przebudowa instalacji do segregacji odpadów komunalnych.
8. Budowa lub przebudowa instalacji do odzysku, w tym recyklingu odpadów komunalnych.
9. Budowa lub przebudowa instalacji do unieszkodliwiania odpadów komunalnych w procesach innych niż składowanie.
10. Budowa lub przebudowa instalacji do termicznego przekształcania odpadów komunalnych z odzyskiem energii.

11. Rekultywacja terenów zamkniętych składowisk odpadów komunalnych.
12. Likwidacja mogilników.
13. Gospodarka odpadami azbestowymi.
14. Przedsięwzięcia w zakresie gospodarki odpadami z sektora gospodarczego, w tym odpadami niebezpiecznymi.
15. Zachowanie różnorodności gatunkowej.
16. Ochrona siedlisk.
17. Budowa infrastruktury służącej edukacji ekologicznej lub promocji obszarów chronionych lub leśnych.
18. Kampanie promocyjne i informacyjne mające na celu podnoszenie świadomości ekologicznej mieszkańców.
19. Regulacja cieków wodnych.
20. Budowa lub przebudowa małych zbiorników wielozadaniowych oraz stopni wodnych.
21. Przedsięwzięcia w zakresie ochrony przeciwpowodziowej.
22. Zwiększanie naturalnej retencji dolin rzecznych z zachowaniem równowagi stanu ekologicznego i technicznego utrzymania rzeki.
23. Przedsięwzięcia służące poprawie jakości powietrza.
24. Wsparcie techniczne regionalnego systemu reagowania kryzysowego oraz ratowniczo-gaśniczego w zakresie ratownictwa ekologicznego i chemicznego.
25. Realizacja przedsięwzięć w zakresie analizowania i prognozowania zagrożeń naturalnych i związanych z poważnymi awariami.
26. Przygotowanie, wdrażanie lub doskonalenie instrumentów monitorowania stanu środowiska.
27. Budowa lub przebudowa systemu dystrybucji energii elektrycznej.
28. Projekty dotyczące zapewnienia sprawnego, alternatywnego źródła zaopatrzenia w energię ZOZ na wypadek awarii.
29. Budowa lub przebudowa systemu dystrybucji gazu ziemnego.
30. Budowa lub przebudowa systemów ciepłowniczych.
31. Budowa lub przebudowa małych i średnich jednostek wytwarzania energii elektrycznej i ciepła w skojarzeniu.
32. Budowa lub przebudowa istniejących systemów wytwarzania energii cieplnej w elektrociepłowniach.
33. Instalacja kotłów kondensacyjnych.
34. Projekty dotyczące odnawialnych źródeł energii.

Oś priorytetowa III „Gospodarka, innowacyjność, przedsiębiorczość”

Główne typy projektów

1. Projekty celowe do 100 tys. euro dotacji (badania przemysłowe i przedkonkurencyjne), realizowane przez przedsiębiorców, grupy przedsiębiorców samodzielnie lub we współpracy z jednostkami naukowymi oraz konsorcjami naukowymi oraz na zlecenie przedsiębiorstw przez jednostki naukowe.
2. Wspieranie infrastruktury badawczej (do wartości 1 mln euro oraz o wartości 1 mln euro i wyższej, jeśli jest umieszczony w indykatywnym planie inwestycyjnym RPO WŁ), w tym zakup i wytworzenie aparatury naukowo-badawczej, rozwiązań ICT oraz inwestycje budowlane.
3. Rozwój zaawansowanych aplikacji i rozwiązań teleinformatycznych o charakterze regionalnym dla środowiska naukowego (w tym zakupu sprzętu informatycznego służącego realizacji projektu).
4. Tworzenie lub rozwój parków przemysłowych, technologicznych, inkubatorów przedsiębiorczości i nowych ośrodków proinnowacyjnych.
5. Projekty mające na celu zwiększenie dostępności wyników prac B+R dla MŚP (platformy transferu technologii i innowacji).
6. Wsparcie wdrożeń lub zakupu i wdrożeń wyników prac B+R przez przedsiębiorców o wartości poniżej 50 tys. euro.
7. Wsparcie zakupu środków trwałych niezbędnych do prowadzenia prac B+R przez przedsiębiorstwa do 50 tys. euro.
8. Wsparcie systemów zarządzania środowiskowego MŚP.
9. Wdrażanie najlepszych dostępnych technik (BAT).
10. Bezpośrednie inwestycje w MŚP z preferencjami dla projektów innowacyjnych (projekty poniżej 2 mln euro).
11. Dofinansowanie lub tworzenie instrumentów finansowych, w szczególności: funduszy mikropożyczkowych lub poręczeniowych dla MŚP, działających na rynku lokalnym i regionalnym..
12. Uzyskiwanie certyfikacji dla wytwarzanych produktów i świadczonych usług.
13. Wsparcie prac studyjno-koncepcyjnych dotyczących tworzenia terenów inwestycyjnych o powierzchni poniżej 100 ha oraz uzbrojenie terenów inwestycyjnych na potrzeby projektów zintegrowanych
14. Inwestycje w zakresie budowy, przebudowy lub zarządzania w centrum logistycznym lub terminalu kontenerowym.
15. Udział w targach, wystawach i misjach gospodarczych za granicą.
16. Marketing i promocja produktów lub „marek” regionalnych.
17. Budowa lub przebudowa infrastruktury turystycznej (również kongresowej).

18. Tworzenie infrastruktury informacyjnej wraz z tworzeniem nowoczesnych systemów informacji turystycznej.

19. Działania na rzecz promowania lub wykorzystania dziedzictwa przyrodniczego w zgodzie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

20. Rozwój infrastruktury służącej rozwojowi aktywnych form turystyki: budowa lub przebudowa obiektów sportowych i rekreacyjnych.

21. Działania promocyjne w zakresie turystyki.

Oś priorytetowa IV „Społeczeństwo informacyjne”

Główne typy projektów

1. Budowa, rozbudowa lokalnych/regionalnych bezpiecznych sieci szerokopasmowych współdziałających ze szkieletowymi sieciami regionalnymi/krajowymi.

2. Tworzenie publicznych punktów dostępu do Internetu (aktywne, pasywne i modele pośrednie).

3. Budowa systemów teleinformatycznych wraz z niezbędną infrastrukturą dla potrzeb elektronicznego obiegu dokumentów wraz z obiegiem spraw i pracy (workflow) oraz modelowania i optymalizacji procesów w administracji publicznej.

4. Budowa szeroko dostępnych dla obywateli regionalnych platform umożliwiających dostęp przez Internet do usług publicznych.

5. Budowa systemów komunikacji lub kontroli (podpis elektroniczny, elektroniczna pieczęć oraz inne sposoby uwierzytelniania form elektronicznych).

6. Tworzenie oraz rozwijanie geograficznych systemów informacji przestrzennej (GIS).

7. Budowa lub rozbudowa regionalnych systemów transmisji i przetwarzania danych elektronicznych, ze szczególnym uwzględnieniem hurtowni danych i nowoczesnych narzędzi analitycznych.

8. Inwestycje w usługi lub aplikacje dla obywateli (e-zdrowie, e-administracja, e-kształcenie, e-integracja), w tym usprawnienie informatyczne działalności służb publicznych w zakresie użyteczności publicznej.

9. Zakupy inwestycyjne umożliwiające świadczenie usług on-line przez MŚP przy wykorzystaniu nowoczesnych narzędzi ICT (np.e-handel, edukacja i szkolenia, tworzenie sieci).

10. Inne inicjatywy lokalne i subregionalne na rzecz ograniczenia wykluczenia cyfrowego i e-Integracji społeczności wiejskich.

Oś priorytetowa V „Infrastruktura społeczna”

Główne typy projektów

1. Przebudowa obiektów infrastruktury ochrony zdrowia wraz z zakupem wyposażenia niezbędnego dla osiągnięcia celów realizowanej inwestycji.
2. Zakup lub odtwarzanie aparatury lub sprzętu medycznego wraz z zakupem wyposażenia niezbędnego dla osiągnięcia celów realizowanej inwestycji.
3. Budowa lub przebudowa obiektów służących świadczeniu usług z zakresu pomocy społecznej wraz z zakupem wyposażenia niezbędnego dla osiągnięcia celów realizowanej inwestycji.
4. Zakup urządzeń przeznaczonych do nowoczesnych metod nauczania lub zakup wyposażenia w placówkach prowadzących działalność edukacyjną.
5. Budowa lub przebudowa placówek prowadzących działalność edukacyjną.
6. Budowa lub przebudowa infrastruktury kulturalnej lub wyposażenie obiektów kulturalnych (do 5 mln euro).
7. Prace konserwatorskie, restauratorskie lub inne roboty budowlane dopuszczalne w przypadku zabytków (odpowiednio - obiektów historycznych).
8. Tworzenie infrastruktury informacyjnej wraz z tworzeniem nowoczesnych systemów informacji kulturalnej.
9. Działania promocyjne w zakresie kultury.
10. Działania związane z podniesieniem bezpieczeństwa zasobów instytucji kulturalnych w zakresie zabezpieczeń przeciwpożarowych, przeciwwłamaniowych.
11. Inwestycje w infrastrukturę placówek szkolnictwa artystycznego (do 1 mln euro).

Oś priorytetowa VI „Odnowa obszarów miejskich”

Główne typy projektów

1. Renowacja lub modernizacja budynków lub obiektów (w szczególności w zdegradowanych dzielnicach miast, osiedlach mieszkaniowych, obszarach przemysłowych i powojkowych), w celu ich adaptacji do nowych funkcji, przyczyniających się do tworzenia nowych miejsc pracy.
2. Prace konserwatorskie, restauratorskie lub inne roboty budowlane dopuszczalne w przypadku zabytków (odpowiednio - obiektów historycznych), w celu przystosowania w/w obiektów do nowych funkcji lub utrzymania funkcji dotychczasowych.
3. Przygotowanie terenów na obszarach objętych rewitalizacją pod realizację nowych inwestycji gospodarczych (w tym uzbrojenie terenu pod przyszłe inwestycje, wyburzenie obiektów, przygotowanie obiektów do potrzeb działalności gospodarczej).
4. Kompleksowe zagospodarowanie przestrzeni publicznej rewitalizowanych terenów, w tym budowa lub przebudowa małej architektury oraz tworzenie lub modernizacja miejsc rekreacji i terenów zielonych.

5. Renowacja części wspólnych wielorodzinnych budynków mieszkalnych obejmująca inwestycje w zakresie instalacji technicznych budynku, działania w zakresie oszczędności energetycznej, odnowienie głównych elementów konstrukcji budynku, którymi są: dach, elewacja zewnętrzna, stolarka okienna lub drzwiowa, klatki schodowe, korytarze wewnętrzne lub zewnętrzne, wejścia, elementy konstrukcji zewnętrznej budynku, windy.
6. Renowacja i adaptacja budynków istniejących stanowiących własność władz publicznych lub własność podmiotów działających w celach niezarobkowych w zakresie w jakim umożliwi to przygotowanie do użytkowania nowoczesnych, socjalnych budynków mieszkalnych.

Oś priorytetowa VII „Pomoc techniczna”

Główne typy projektów

1. Zatrudnienie pracowników zaangażowanych w realizację RPO WŁ oraz uczestniczących w procesie programowania 2007 – 2013.
2. Wyposażenie stanowisk pracy dla osób zaangażowanych w realizację RPO WŁ oraz uczestniczących w procesie programowania 2007 – 2013.
3. Projekty związane z podnoszeniem kwalifikacji pracowników zaangażowanych w realizację RPO WŁ.
4. Działania informacyjne, publikacja lub rozpowszechnianie dokumentu RPO WŁ (w tym broszury, foldery, podręczniki, inne materiały).
5. Współpraca z mediami w zakresie promowania i informowania o interwencji funduszy strukturalnych w województwie.
6. Badania ewaluacyjne działań promocyjnych i informacyjnych.
7. Projekty z zakresu budowy współpracy regionalnej lub wymiany doświadczeń.
8. Szkolenia dla beneficjentów.
9. Ekspertyzy, analizy, opracowania na potrzeby procesu programowania oraz realizacji RPO WŁ.

Gmina Kielczygłów własne cele i zadania ma realizować między innymi korzystając z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego. Skorzystanie z tego programu sprzyjać będzie wzrostowi gospodarczemu, przekształceniom strukturalnym regionu, wzrostowi urbanizacji, zwiększeniu mobilności przestrzennej ludności oraz zwiększeniu poziomu wiedzy i dostępu do najnowocześniejszych technologii społeczeństwa i podmiotów gospodarczych. Osiągnięci tego ma się odbywać poprzez realizację 6 wskazanych osi priorytetowych.

Oprócz RPO WŁ gmina będzie korzystać z innych programów pomocowych będących częścią Narodowego Planu Rozwoju. Między innymi jednym z takich programów operacyjnych są kontrakty wojewódzkie, które zapewniają finansowanie najważniejszym inwestycjom w regionie z budżetu

państwa. Środki kontraktu mogą być wykorzystane na współfinansowanie projektów dofinansowanych ze środków UE oraz na przedsięwzięcia finansowane wyłącznie z publicznych środków krajowych. Kontrakt wojewódzki określa prawa i obowiązki stron, zakres, tryb i warunki realizacji działań wynikających z regionalnych programów operacyjnych. Ponadto kontrakt określa sposoby i terminy rozliczeń finansowych, zakres i tryb sprawozdawczości, jak również zasady oceny i kontroli realizowanych działań w ramach priorytetów przyjętych w Narodowym Planie Rozwoju.

Gmina Kielczygłów swoje cele będzie realizować również dzięki pomocy finansowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Jako jednostka samorządowa wykonując zadania proekologiczne będzie mogła skorzystać ze środków Funduszu takich jak: pożyczki, w tym pożyczki pomostowe, dotacje, nagrody za działalność na rzecz ochrony środowiska, dopłaty do oprocentowania kredytów, częściowe umorzenia pożyczek.

System wdrażania Strategii Zrównoważonego Rozwoju Gminy Kielczygłów oraz realizacja celów w niej zawartych będzie realizowana przede wszystkim w oparciu o pomoc strukturalną Unii Europejskiej. Poszczególne projekty będą wdrażane w oparciu o zasady wydatkowania wg źródeł ich pochodzenia. W niektórych sytuacjach może to oznaczać, że podmiot korzystający z różnych źródeł finansowania będzie musiał sprostać wielu wymaganiom formalnym. Dotyczy to w szczególności odmiennych zasad wykorzystania środków pochodzących ze źródeł krajowych oraz środków pochodzących ze źródeł unijnych.

Funkcję Instytucji Zarządzającej i koordynującej realizację Strategii Zrównoważonego Rozwoju Gminy będzie pełnił Urząd Gminy w Kielczygłowie. W tym celu urząd może tworzyć grupy robocze, korzystać z opinii niezależnych ekspertów lub usług innych instytucji.

Do jego zadań będzie należało:

1. ustalenie szczegółowych zasad i kryteriów realizacji Strategii Zrównoważonego Rozwoju Gminy,
2. zbieranie danych statystycznych i finansowych na temat postępów wdrażania oraz przebiegu realizacji projektów w ramach Strategii,
3. zapewnienie zgodności realizacji Strategii z poszczególnymi dokumentami programowymi wyższego rzędu,
4. zapewnienie przygotowania i wdrożenia planu działań w zakresie informacji i promocji Strategii,
5. kreowanie, przyjmowanie i składanie wniosków aplikacyjnych do instytucji podległych – beneficjentów pomocy,
6. kontrola formalna składanych wniosków, ich zgodności z procedurami i zapisami Strategii,

7. ewentualne monitorowanie wdrażania poszczególnych projektów,
8. zapewnienie informowania o współfinansowaniu przez UE realizowanych projektów,
9. przygotowanie rocznych raportów nt. wdrażania Strategii, zbieranie informacji do rocznego raportu o nieprawidłowościach,
10. dokonanie oceny po zakończeniu realizacji Strategii.

Lista planowanych przedsięwzięć inwestycji infrastrukturalnych

Lp.	Nazwa inwestycji	Przybliżony koszt całkowity	Źródła finansowania	Wydatki w poszczególnych latach tys. zł								
				2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013		
1.	Budowa drogi Osina Mała	144 109,34	Budżet Gminy – 100%	144,11								
2.	Budowa drogi relacji Glińna Duża – Dryganek	139 415,89	Budżet Gminy – 100%	139,42								
3.	Budowa drogi Tuchań	58 817,05	Budżet Gminy – 100%	58,82								
4.	Budowa drogi Chorzew	89 470, 19	Budżet Gminy – 100%	89,47								
5.	Budowa drogi relacji Chorzew – Marchewki	247 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %					247,00				
6.	Budowa drogi Glińna Mała – Marcelin	180 500	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %					180,50				
7.	Budowa drogi relacji Lipie – Beresie Duże	247 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %							247,00		

Lp.	Nazwa inwestycji	Przybliżony koszt całkowity	Źródła finansowania	Wydatki w poszczególnych latach tys. zł							
				2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
8.	Budowa drogi Beresie Małe	95 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %			95,00					
9	Budowa drogi relacji Kuszyna – Radoszewice	190 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %			190,00					
10	Budowa drogi Jaworznicza – Kielczygłów	57 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %			57,00					
11	Budowa drogi Ławiana	95 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %				95,00				
12	Budowa drogi Kol. Chorzew	85 500	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %				85,50				
13	Budowa drogi Kielczygłów	95 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %				95,00				

Lp.	Nazwa inwestycji	Przybliżony koszt całkowity	Źródła finansowania	Wydatki w poszczególnych latach tys. zł							
				2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
14	Budowa drogi relacji Skoczylasy – Studzienica	95 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %					95,00			
15	Budowa drogi relacji Beresie Duże – Gumnisko	285 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %					285,00			
16	Budowa drogi relacji Dryganek Mały – Głina M.	95 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %					95,00			
17	Budowa drogi Wyręba	47 500	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %							47,50	
18	Budowa drogi relacji Skoczylasy – Chruścińskie	47 500	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %							47,50	
19	Budowa drogi Huta	47 500	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %							47,50	

Lp.	Nazwa inwestycji	Przybliżony koszt całkowity	Źródła finansowania	Wydatki w poszczególnych latach tys. zł							
				2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
20	Budowa drogi Osina Duża	36 204,99	Budżet Gminy – 100%	36,20							
21	Budowa drogi relacji Okupniki – Skoczylasy	92 863,89	Budżet Gminy – 100%	92,86							
22	Budowa chodnika w Kielczygłowie ul. Zielona	10 000	Budżet Gminy – 100%	10,00							
23	Budowa chodnika w Kielczygłowie ul. Piotrkowska	10 000	Budżet Gminy – 100%	10,00							
24	Budowa chodnika w Chorzewie (do szkoły)	10 000	Budżet Gminy – 100%	10,00							
25	Budowa chodnika w Chorzewie (do torów)	10 000	Budżet Gminy – 100%		4,00	4,00	2,00				
26	Budowa chodnika Pierzyny Małe	80 000	Budżet Gminy – 100%			80,00					
27	Budowa chodnika Obrów	10 000	Budżet Gminy – 100%		10,00						
28	Budowa parkingu w Centrum Kielczygłowa	40 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %		40,00						
29	Budowa parkingu koło cmentarza w Kielczygłowie	40 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %			40,00					

Lp.	Nazwa inwestycji	Przybliżony koszt całkowity	Źródła finansowania	Wydatki w poszczególnych latach							
				2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
30	Zagospodarowanie centrum Kiełczygłowa (skwer)	40 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %		40,00						
31	Budowa chodnika ul. 1000 lecia w Kiełczygłowie	10 000	Budżet Gminy – 100%	10,00							
32	Zagospodarowanie centrum byłego SKR	10 000	Budżet Gminy – 100%			10,00					
33	Termomodernizacja budynku Urzędu Gminy w Kiełczygłowie	100 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %				100,00				
34	Termomodernizacja budynków mieszkalnych	400 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %				400,00				
35	Remont kapitalny – modernizacja budynku przy ul. Piotrkowskiej	100 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %			50,00	50,00				

Lp.	Nazwa inwestycji	Przybliżony koszt całkowity	Źródła finansowania	Wydatki w poszczególnych latach						
				2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
36	Budowa oczyszczalni ścieków w Kielczygłowie – w tym prace koncepcyjne, zakup gruntów pod inwestycję a także przygotowanie terenu	3 000 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %	250,00	1000,00	1000,00	750,00			
37	Budowa kanalizacji wsi Kielczygłów, Gumnisko, Kol. Kielczygłów, Studzienica, Kule Otok, Okupniki	10 000 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %		3000,00	3000,00	4000,00			
38	Modernizacja wodociągu. Wymiana rur azbestowych wodociągu w Kielczygłowie	800 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %		200,00	300,00	300,00			
39	Modernizacja oświetlenia ulicznego	250 000	Budżet Gminy – 100%	50,00				200,00		
40	Budowa zbiornika malej retencji „Wyreba”	1 500 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %						1500,00	
41	Budowa zbiornika retencyjnego na rzece Nieciecz w miejscowości Obrów	1 500 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %							1500,00
42	Modernizacja dróg gminnych pozostałych	84 120	Budżet Gminy – 100 %	84,12						

Lista planowanych przedsięwzięć inwestycyjnych z zakresu działań oświatowych i społecznych

Lp.	Nazwa inwestycji	Przybliżony koszt całkowity	Źródła finansowania	Wydatki w poszczególnych latach							
				2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
1.	Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Kielczyglowie	200 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %		200,00						
2.	Termomodernizacja budynku Gminnego Ośrodka Zdrowia	150 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %			150,00					
3.	Termomodernizacja Przedszkola w Kielczyglowie i GOK w Kielczyglowie	100 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %			100,00					
4.	Termomodernizacja Szkoły Podstawowej w Chorzewie	150 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %		150,00						

Lp.	Nazwa inwestycji	Przybliżony koszt całkowity	Źródła finansowania	Wydatki w poszczególnych latach tys. zł							
				2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
5.	Termomodernizacja Gminnej Biblioteki Publicznej	80 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %			80,00					
6.	Zagospodarowanie budynków po szkołach w Glinie, Hucie oraz Obrowie	200 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %		100,00	100,00					
7.	Pełna modernizacja boiska w Kielczygłowie	150 000	Dotacje z funduszy celowych w tym Fundusze strukturalne UE – 60 % Budżet Gminy – 30% Budżet Państwa – 10 %		50,00	100,00					
8.	Budowa boiska zastępczego w Glinie	10 000	Budżet Gminy – 100%								10,00
9.	Zakup i montaż pieca w budynku mieszkalnym przy ul. Tysiąclecia 10 w Kielczygłowie	6 000	Budżet Gminy – 100 %	6,00							
10.	Zakup i wymiana komina w budynku Urzędu Gminy w Kielczygłowie	18 250	Budżet Gminy – 100 %	18,25							
11.	Zakup sprzętu informatycznego	18 000	Budżet Gminy – 100 %	18,00							
12.	Wykonanie sieci telekomunikacyjnej w	3 750	Budżet Gminy – 100 %	3,75							

Lp.	Nazwa inwestycji	Przybliżony koszt całkowity	Źródła finansowania	Wydatki w poszczególnych latach tys. zł								
				2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013		
	budynku Urzędu Gminy w Kieńczygłowie											
13.	Modernizacja budynków szkół podstawowych	77 000	Budżet Gminy – 100 %	77,00								
14.	Zakup sprzętu sportowego	3 500	Budżet Gminy – 100 %	3,50								
15.	Modernizacja – remont świetlicy w Glinie	9 500	Budżet Gminy – 100 %	9,50								

6. Wdrażanie i monitorowanie strategii rozwoju

6.1. Wdrażanie strategii

Do wdrażania strategii angażowani są partnerzy społeczni, w celu zapewnienia szerokiego udziału zainteresowanych instytucji i organizacji w rozwoju gminy. Warunkiem efektywnego wdrażania strategii jest przygotowanie konkretnych projektów inwestycyjnych, zawierającego: sposoby realizacji założonych celów, wdrażane działania, kryteria oceny projektów rozwojowych, wskaźniki monitoringu, partnerów, harmonogram prac, plan finansowy i źródła finansowania.

Zapisane w strategii zadania nie powinny być zatwierdzone raz na zawsze – raz w roku będą one przeglądane i ewentualnie korygowane, bądź uzupełniane stosownie do zmieniających się uwarunkowań wewnętrznych i zewnętrznych. Równocześnie do dokumentu strategii powinny być wprowadzane nowe projekty, wynikające z pojawiających się możliwości (na przykład pozyskanie dodatkowych środków), bądź zgłaszanych przez społeczność lokalną potrzeb.

6.2. Monitoring i ewaluacja strategii

Przyjęto następującą procedurę monitorowania i oceny realizacji celów określonych w strategii:

- Wójt Gminy powołuje Zespół Programowy ds. Strategii.
- Zespół będzie obradować cyklicznie, raz w roku na wniosek Wójta Gminy.
- Zespół zapozna się z Raportem z Realizacji Strategii przygotowanym pod przewodnictwem Wójta Gminy.
- Raport z Realizacji Strategii zawierać będzie opis realizacji poszczególnych celów operacyjnych z wyznaczoną macierzą odpowiedzialności i harmonogramem realizacji poszczególnych działań.
- Zespół oceni realizację poszczególnych celów operacyjnych w zakresie terminowości wdrażania poszczególnych działań oraz zgodności tych działań z przyjętymi dla strategii celami i priorytetami rozwoju i wnioski przedstawi Radzie Gminy do zatwierdzenia.

Do oceny realizacji projektu zostały zaprojektowane w pełni modyfikowalne narzędzia komputerowe służące do gromadzenia informacji na temat osiąganych efektów realizowanych programów i projektów. Zapewnienie informacji zwrotnej jest jednym z kluczowych instrumentów zapewniających efektywne wdrażanie strategii. Również jego systematyczne zbieranie w istniejących bazach danych jest elementem ułatwiającym późniejsze prace zespołu monitorującego.

Miary wykonania projektów – W celu rzetelnego monitorowania wdrażania strategii potrzebne będą dane ilościowe o charakterze statystycznym, które po przetworzeniu powinny zostać ujęte w serie wskaźników. W ten sposób zostanie określony poziom wyjściowy oraz stopień osiągnięcia zakładanych celów – pozwoli to na funkcjonalne opisanie pożądanego stanu społeczno-gospodarczego za pomocą wartości liczbowych. Dla każdego z projektów kierowanych do realizacji zostaną zaproponowane odpowiednie miary wykonania. Pozwolą one w przyszłości ocenić stopień zaawansowania projektu i sukces w jego realizacji. Pomiar osiągniętych wyników pozwala odróżnić powodzenie od porażki. Wyniki zapisane w postaci wskaźników, czy bezwzględnych informacji statystycznych, mają także ważne znaczenie w procesie uzyskiwania poparcia społecznego dla prowadzonych zmian, czy świadczenia usług. Dają one czytelny i jednoznaczny obraz sytuacji. Należy jednak pamiętać, że muszą być one interpretowane łącznie. Pojedynczy wskaźnik czy liczba może dawać mylne, zbyt optymistyczne lub zbyt pesymistyczne wrażenie o stopniu zaawansowania wdrażania strategii. Analiza wartości poszczególnych wskaźników pozwala ocenić, na ile podejmowane działania zgodne są z zakładanymi celami. Zaproponowane miary umożliwiają bezstronną ocenę osiągniętych efektów.

Porównywanie wskaźników – Jednym z podstawowych narzędzi służących do oceny efektów realizowanej strategii jest również porównanie osiągniętych wyników pomiędzy gminami. Porównywanie efektów odzwierciedlanych w różnego rodzaju wskaźnikach może prowadzić do zidentyfikowania najlepszych wzorów, których wspólnym mianownikiem jest wydajność.

6.3. Promocja programu strategicznego gminy

Promocja jest jednym z ważniejszych czynników kreujących rozwój społeczno-gospodarczy. Stanowi instrument pozwalający eksponować potencjał gminy i jej możliwości. Właściwie ukierunkowana promocja pozwala osiągnąć pożądane cele strategiczne i operacyjne, opisane w poprzednich rozdziałach.

Narzędziami promocji programu strategicznego gminy są:

- informatory, foldery, przewodniki itp.,
- szkolenie pracowników gminy w zakresie prowadzonych przez nich działań promocyjnych,
- informacja o gminie - rozbudowa strony internetowej wraz z zamieszczeniem na niej tekstu strategii i okresowych raportów z realizacji programu

Przy wdrażaniu strategii ważnym zagadnieniem będzie współpraca z podmiotami gospodarczymi – inwestorami - działającymi na terenie gminy, poprzez włączenie ich do procesu lokalnego rozwoju gospodarczego.

Realizacja zadań i celów strategicznych wymagać będzie różnych źródeł finansowania. Takimi źródłami mogą być użyte i dostępne:

- budżet państwa,
- budżet gminy,
- fundusze strukturalne,
- fundusze celowe,
- fundusze restrukturyzacyjne.